

提案选登

对加快推动我市国有企业资源资产化、资产资本化的几点建议

□李俊贤

加快我市国有企业改革迫在眉睫,时不我待,必须解放思想、转变观念、盘活资源、用好资源,推动资源资产化、资产资本化,为全方位推动我市高质量发展赋能助力。

近年来,我市积极深化国有企业改革,解决历史遗留问题,22户“僵尸企业”进入破产程序,187户企业完成改制,国企“三供一业”改造稳步推进,改革取得了突破性进展。但是,随着国企改革逐渐进入攻坚期和深水区,一些制约改革的深层次矛盾和老大难问题日益显现,阻碍了国资国企深化改革进程,制约了国资国企“提速加力”做优做强的步伐。

简要分析我市各类国企现状,主要存在以下问题:一是商贸流通企业普遍存在规模、体量较小,难以和外来大型商业企业竞争的不足;二是地产建筑企业缺乏竞争力,被央企、省企、民企挤压,生存空间越来越窄;三是资产投资类企业,同样存在规模小、各自为战的问题;四是公用事业类企业依靠有限的政策资源、财政补贴勉强生存;五是已破产企业的土地、厂房等资源闲置、流失、浪费现象严重,没有对原有企业资源进行整合。

纵观国企改革40多年,从放权让利到产权变革再到管理深化,国有资产管理体制已经由以管企业为主向以管资本为主转变,我们必须适应这一新变化、新形势,创新思路,推动我市国有企业走资源资产化、资产资本化的市场高质量发展之路。

为此建议:

借势发展,推动国企改革取得实质性突破。党的十八大以来,习近平总书记对资本市场作出了一系列重要指示批示。十八届三中全会提出“完善国有资产管理体

制,以管资本为主加强国有资产监管”。十九届四中全会进一步明确要求“形成以管资本为主的国有资产监管体制”。这些都深刻回答了新时代需要什么样的资本市场、怎样建设好资本市场的重大课题。《国企改革三年行动方案(2020-2022年)》也释放出这一信号,就是对国有企业改革而言,不管是以结构调整为目的的兼并重组,还是以布局优化、激发企业内生动力为目标的混合所有制改革,都需要资本市场这一重要资源配置平台。

新形势下,资源资产化、资产资本化无疑已经成为为域经济实现跨越式发展的关键。助力市域经济发展,资本市场在未来大有可为,我们要充分把握这一大势所趋,借势发展,通过资源资产化、资产资本化这一新路径,进一步加快国有企业改革,优化国有资本布局,提高国有资本配置效率,深度激发国有企业内生发展活力,发挥国资国企对产业引导、产业培育的战略引领作用,从而推动我市国资国企改革实现重大突破、根本突破,为做优做强国有企业、促进高质量发展注入新动能,提供新支撑。

高位布局,加快推动有效资源向资产转变。借助当前新一轮国企改革的有利环境和重要窗口期,我们要强化发展意识,进一步挖掘国企价值,推动沉睡资源转变为发展要素,为高质量发展注入新动能。按照产业相近、行业相关、主业相同、优势资源集中的原则,围绕国资布局调整,对我市部分国企(已经完成股份制改制)进行重组整合,形成我市商贸流通、资产投资、基础设施、城市运营四大国资板块,通过股份制改革,整合资源,进一步集聚资源,打造核心竞争力,消除企业间同质化

无序竞争,推动我市国有企业的有效资源向优质资产转变。

一是商贸流通板块。整合我市所有商贸国企,在现在的基础上成立商贸集团公司,进一步形成规模效应、竞争优势。二是资产投资板块。整合信达投资公司、资产交易中心、资产管理中心等企业,组建新的国有资本投资公司。三是基础设施板块。进一步整合我市国有房地产企业和建筑、城投公司以及完成破产程序企业的资源,组建新的城市建设集团公司。四是城市运营板块。借鉴广东中山等沿海城市组建公用事业集团的先例,将污水处理、市政、自来水、热力等公用事业类企业组建新的公用事业发展集团公司,消除在城市建设、运营中存在的重复投资、多头管理弊端。

敢于担当,加快推动国有资本市场化运作。混合所有制改革是新一轮国资国企改革的重要突破口,未来的市场主体“纯国有”或“纯民营”的企业比例将不断缩减,国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,将成为基本经济制度的重要实现形式。

在完成上述有效资源向优质资产整合之后,应适时启动我市国有企业混合所有制改革,推动资产向资本转变,走资本市场化运作道路。将四大国资板块继续整合,组成新的国有资本投资发展股份公司。在整合四大国企板块作为控股股东的

基础上,可吸收华阳股份(阳泉煤业)、阳泉化工(上市公司)、百度云计算等可吸收的民间资本作为参股股东,通过混合所有制改革,形成新的国有资本投资运营公司,在规范化、市场化运作的基础上加速进入资本市场,从而实现国企资本市场化

运作,为我市经济发展提供资本支撑。这既是我市重塑竞争新优势的具体举措,同时也填补了我市市属企业没有上市公司的空白。

完成资源、资产向资本转变的同时,要做到:一是完善管理体制。当前,我市国有企业改革已经进入攻坚期和深水区,必须进一步增强改革的紧迫性,适应经济发展新常态,加大推进改革力度,把思想和行动统一到市委、市政府的决策部署上来,促使国有企业在激烈的市场竞争中不断发展壮大。国资委作为监管部门,要完善国有资产管理体制,无需事无巨细插手企业日常经营,而是要进一步健全国有资本授权经营体制,实现国有资本所有权与企业经营权分离,将国有资本管理作为一个长期的战略性产业来经营,通过强监管提高资本回报率,保障资本安全。二是要敢于担当作为。当前,我市经济发展已经进入新常态,经济转型任务繁重,在借势发展、高位布局的同时,还要切实强化担当精神,拓宽选人用人渠道,要精准选人用人,广开言路、广纳群言,以更高的境界、更大的气魄、更宽的视野,不拘一格选贤任能,把一批敢于突破难题、冲破阻力、敢于担当、善于作为的干部用起来,在国有资本市场化运作方面大胆探索、先行先试,做出阳泉特色,创出阳泉经验。

转型发展,其作始也简、其将毕也巨。国资国企深化改革已到关键时期,但越是面对困难和压力,我们越要迎难而上,压实责任,攻坚克难,拿出实招、硬招、管用的招,加快走出资源型城市转型发展的新路。

(作者系市政协科教卫体委主任)

关于巩固提升创卫成效全面推进健康阳泉建设的建议

□民进阳泉市委会

2018年我市正式启动创建国家卫生城市工作以来,在市委、市政府的正确领导下,全市上下一心,以“创卫有我、创卫必成”的决心,克服立地条件差、基础设施落后等困难,将创卫与普惠民生、疫情防控、公共卫生体系建设、城市综合管理等工作有效结合,开展了为期3年的创建工作。2021年1月,我市被全国爱卫会正式命名为国家卫生城市,创卫工作取得圆满成功。

市第十三次党代会提出,“以创建国家卫生城市为抓手,加快推进县城更新改造,公共服务配套、基础设施完善、宜居环境打造等行动”,为我市以全城卫生城创建为基础、推进健康阳泉建设提出了新的目标和要求。同时,全省唯一的健康影响评价评估制度建设试点城市落户阳泉。该项工作作为健康城市建设中的一项重要内容,为我市提供了先行先试的有利条件。我市应该珍惜创卫工作取得的良好局面,不断丰富提升卫生城市的内涵,继续努力推进阳泉向健康城市迈进,力争在全省率先实现卫生城镇全覆盖,挺进全省乃至全国第一方阵。

在创建国家卫生城市过程中,我市还存在一些问题。一是区域发展不平衡。从

推进速度上来看,各区域推进速度不平衡,总体进展并不乐观。二是长效机制未有效建立。随着对创卫工作重视程度的下降,各片区各单位在创建周期成立的工作专班正在逐渐取消,原有工作人员也在更替调整,创卫机制的作用逐步弱化,而长效机制机制也未能实现有效衔接。三是对创卫复审认识不足。根据新修订的《国家卫生城市评审管理办法》要求,我市创卫由原来的定期复审调整为周期内随机抽查复审。检查形式的变化为卫生城市的巩固提升提出了新的更高的要求,但与之不匹配的是工作人员思想认识正在出现滑坡。四是群众参与程度不高。

为此建议:

提高对创卫工作的思想认识。深刻认识全域卫生城市创建对我市推进城市转型、提升城市面貌、惠及民生福祉有着重要意义。牢固树立创卫工作永无止境、只有起点没有终点、永远是进行时的思想意识,切实增强紧迫感、责任感和主动性。充分利用在创卫工作中建立的思想基础、工作基础和群众基础,把成果保持好、巩固好,在保持中深化,在巩固中提升。

扎实推进创卫实现均衡发展。我市正式启动创建初期,社会各界普遍存在是否

能创成的顾虑。正是由于市委、市政府的坚强领导,一任接着一任干、一级做给一级看,通过持续不懈的努力,攻坚克难,才使创卫取得了圆满的成功。平定县、盂县两县县城和郊区荫营镇区域,立地条件要好于市区,人口密度也低于市区,加之近年来基础设施上不断进行投入,大型基建、大资金项目已基本完成,同时市区创卫已为我市全域创卫积累了大量经验,现阶段两县一区的创卫难度要远低于市区创卫。如果能够拿出“真创卫、创真卫”的决心,统筹推进创卫工作均衡发展,全域卫生城的目标可期。

狠抓机制建设推进巩固提升。在指挥领导机制上,各级创建指挥部“平移”更名为“巩固提升创卫工作领导小组”继续发挥高位推动的领导作用;落实好市第十三次党代会和市委十二届九次全会对创卫办的工作要求,合理调整为常设机构,充分发挥好其对全市创卫工作的督促指导、协调推进作用。一是提高数字化城管采集员队伍水平,强化数字城管规范化实施,提高城市管理效率。二是完善覆盖城乡的正规物业管理队伍,让“保持”从终端做起。三是组建专职的管理考评队伍。市级要有机构、有编制、有经费。县区各相关部

门可以比照市级建立相应固定人员,确保实现闭环管理。四是组建快速处置队伍,确保发现问题能够迅速解决。五是引导建立志愿者督查队伍,形成全方位的社会监督。六是完善保洁队伍,确保保洁无缝对接不留死角。

有序开展健康城市建设工作。习近平总书记说过“没有全民健康,就没有全面小康”,健康城市作为卫生城市的升级版,应该是我们下一步努力发展的方向。我市城镇化率高、人均医疗资源较为丰富、四季分明适合宜居康养,开展健康城市建设有着自身的优势。我市应借卫生城市创建成功的东风,乘势而上推进健康城市建设,打造我市更为亮丽的城市名片,为“中共创建第一城”增添一抹健康的底色。特别是山西省将全省唯一的全国首批健康影响评价评估制度建设试点任务放在了阳泉。该项工作是落实《健康中国“2030”规划纲要》的重要试点任务,是健康城市建设的重要内容,是对阳泉工作的肯定。我们应该在把创卫成果巩固好、保持好的同时,真抓实干,不断丰富国家卫生城市工作内涵,力争早日建成国家健康城市,在转型发展的道路上体现阳泉特色、展现阳泉作为。

中共中央十分重视“三农”问题,2004年以来,每年聚焦“三农”出台一号文件。党的十九大把实施乡村振兴提升到了一个战略高度加以布局推进。2021年,习近平总书记在全国脱贫攻坚表彰大会上庄严宣告:我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。同时,也标志着“三农”工作的重心由脱贫攻坚转向乡村振兴。2022年春节前夕,习近平总书记到山西调研考察时强调:要继续巩固脱贫攻坚成果,扎实推进乡村振兴,让群众生活更上一层楼,在推进农业农村现代化中越走越有奔头。这充分体现出习近平总书记和党中央对巩固脱贫攻坚成果拓展衔接乡村振兴的持续关注和重视。

近年来,我市十分注重脱贫攻坚成果的巩固提升,积极探索与乡村振兴的有效衔接,“三农”各项工作取得了长足的进展,但仍存在一些不足和短板。一是农村支柱产业小而散,不能形成产业规模优势,加之利益联结机制不完善,为农民群众提供的增收贡献不足。在部分脱贫村,脱贫户原有从产业上分红的比例与一般农户拉平,在脱贫户劳动力不足或无劳动能力的情况下,导致收入的减少。二是新型职业农民的培养后继乏力。当前农村常住人口减少的趋势还在不断加大,农村劳动力特别是年轻劳动力回乡意愿未得到根本改变,长此以往,必将造成无才可用、无人可依的局面。三是乡村建设缺乏整体规划,且存在重建轻管的问题。全市撤并后的620个行政村中,目前还有465个行政村未完成村庄规划编制,同时在改善农村人居环境等方面还没有形成长效维护机制。

实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总目标,需要尽快补齐短板弱项,整合各类资源,形成工作合力。

为此建议:

激活要素支撑,把产业这一乡村振兴的根基培厚。科学制定和完善我市未来几年的农业产业发展规划,立足我市的资源条件和要素条件,确定几个方面的发展重点,在资金、项目、土地、人才等诸多要素方面给予集中、足量、管用的政策支持,力求通过数年打造,奠定我市优势主导产业的基础。大力培植农业龙头企业,特别是农产品加工龙头企业,打造有质量的现代农业产业园区,以市场化手段加快相关种养环节的集约化、产业化,不断延伸农业产业链条,让基础农业生产更加适应市场的供需变化,特色农产品更能体现应有的附加价值。不断壮大村集体经济规模,加快完善集体经济组织的经营管理结构,强化与农民群众的利益联结机制,让农民群众切实从农业产业发展中受益。

完善激励机制,把农村大量本土人才吸引回来。农村发展缺乏人才的关键在于农村吸引力和承载力不足,养不住优质劳动力和人才。因此,要在吸引和留住人才、劳

关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的建议

□民建阳泉市委会

动力的大环境打造上下功夫,培育一批适合创业的项目,开发一批可满足稳定就业的岗位,制定未就业大学生、退伍军人等人才回乡优惠政策,为乡村振兴注入新鲜血液。不断完善培训机制,有针对性地加大实训实践力度,切实培养懂农业、善经营、会管理的新型职业农民,特别是培养一批致富带头人和产业领办人,不断提升人力资源储备。不断强化基层组织建设,使之成为人才锻炼和实践的平台,不仅筑牢党组织战斗堡垒,而且有序培养优秀的农村基层党组织后备梯队。

强化规划管理,把乡村基础设施建好管好。切实抓好村庄规划编制,在全市集中连片人居环境整治示范的总体框架下,切实帮助农村完成切合实际的村庄建设规划,指导农村依据规划开展建设。集中推进农村人居环境整治提升,通过开展集中整治污水,跟踪督导回效,倒逼形成良好的农村生产生活习惯。持续推进农村改厕等重点工作,严格按照改厕标准进行建设、验收和管理,让群众改得满意、用得舒心。不断完善农村基础设施的管护运维机制,探索建立政府引导、农民付费与市场运作相结合的后续管护机制,让农村基础设施不仅要建得好,还要管得好、用得好的,实现由清脏治乱向常态化美好的转变。



自我防护要加强
利己利人保健康

戴口罩

注意手卫生

接种疫苗

多通风

少聚集

一米线

讲究咳嗽礼仪

分餐制用公筷

中宣部宣教局 国家卫生健康委宣传司 指导
中国健康教育中心 制作