中国科技新亮点观察

——从国家创新调查制度实施看科技创新生动实践

新华社记者 胡 喆

当前，新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，学科交叉融合不断发展，科学研究范式发生深刻变革，科学技术和经济社会发展加速渗透融合。

嫦娥探月、天问探火，神舟飞船接力腾飞，中国空间站全面建成，首架C919大飞机正式交付……新时代10年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国科技事业发生历史性、整体性、格局性重大变化，科技实力跃上新的大台阶，进入创新型国家行列，开启建设世界科技强国新征程。

近日，国家创新调查制度实施10周年座谈会在科技部举行。10年来，符合中国国情的国家创新调查制度已经建立并持续完善，系统刻画中国科技创新的生动实践，全面反映中国科技创新能力。从国家创新调查制度取得的丰硕成果，可以更好观察中国科技创新的新亮点。

科技人才结构更加优化 经费投入快速增加

国家创新调查制度是党中央、国务院深化科技体制改革、监测评价国家创新体系的重要基础性制度，为创新型国家、世界科技强国建设提供了有力支撑。

2016年，中共中央、国务院印发的《国家创新驱动发展战略纲要》明确提出："加强创新调查，建立定期监测评估和滚动调整机制。"

2022年，新修订实施的《中华人民共和国科学技术进步法》明确规定："国家建立健全科学技术统计调查制度和国家创新调查制度，掌握国家科学技术活动基本情况，监测和评价国家创新能力。"

"国家创新调查制度是在科学、规范的统计调查基础上对国家创新能力进行全面监测和评价的制度安排，由科技部、国家统计局牵头负责，建立了包括18个部门在内的工作协调机制，统筹国家创新调查制度实施。"科技部战略规划司副司长邢怀滨介绍说。

党的二十大报告明确："坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位"，更加激发了创新的澎湃动力。

北京钓鱼台国宾馆，芳华苑内暖意融融，一场隆重的颁奖大会2月17日在这里举办，何梁何利基金会向2021和2022年度获奖的112位杰出科学家颁出大奖。

此次获奖人员中，既有德高望重的老院士，也有在科技创新前沿领域做出突出贡献的生力军。他们中，最年长的已85岁，最年轻的仅37岁，平均年龄57.1岁，青年创新奖获奖人平均年龄42.4岁。

国家科技创新力的根本源泉在于人。我国要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才。

数据显示，目前我国研究与试验发展（R&D）人员总量为572万人年，是2012年的1.8倍，稳居世界第一，每万名就业人员中研发人员数由2012年的43人年提高到77人年。

此外，我国也更加重视对青年人才的培养，在国家科技计划项目中设立35岁以下青年科学家项目，涌现出一批世界顶尖科技人才。中国内地入选世界高被引科学家数量从2014年的111人增长到2022年的1169人。

国家统计局社科文司二级巡视员关晓静表示，我国科技创新不断取得突破，离不开研发投入的快速增长。

据初步测算，2022年我国全社会R&D经费投入达到3.09万亿元，是2012年的3倍，稳居世界第二大研发投入国，R&D经费投入强度从2012年的1.91%提升至2022年的2.55%。

党和国家历来重视基础研究工作。加强基础研究，是实现高水平科技自立自强的迫切要求，是建设世界科技强国的必由之路。

近年来，我国的基础研究经费稳步增长。2022年基础研究经费达到1951亿元，是2012年的3.9倍，基础研究经费占R&D经费的比重为6.32%，连续稳定在6%以上。投入的增长，为切实加强基础研究、夯实科技自立自强根基提供了不竭动能。

企业创新主体地位更加强化 科技创新产出量质齐升

眼下正是多地春耕备耕的关键期，在海拔约2000米的云南省富源县大山深处，由中国航天科工集团二院23所航天新气象公司建设的自动气象监测站，不断为当地农业生产提供重要气象信息。

在富源县，"十里不同天"常被用来形容天气的变幻莫测。特别是暴雨、寒潮、大雾、冰雹等一些气象灾害，往往影响着村民们的收成。

为此，航天新气象公司主动扛起企业创新主体责任，充分挖掘航天领域多年来积累的技术资源和能力，在乡村振兴项目中承担了气象自动化站点的加密布局工作，有效提升了当地抵御自然灾害的能力。

"当前，企业R&D经费占全社会R&D经费比重达到76.9%，企业的创新主体地位正进一步巩固。"中国科学技术发展战略研究院副院长郭戎介绍，2021年，规模以上工业实现技术创新企业数达到20.9万家，占全部工业企业比重为47.4%，比2016年提高15.7个百分点。

我国高新技术企业数量已从2012年的4.9万家增加至33万家，增长5.7倍。2021年有683家企业进入全球研发投入2500强榜单，在无人机、电子商务、云计算、人工智能、移动通信等领域成长起一批具有国际影响力的创新型企业。

企业创新主体地位更加明确的同时，科技创新产出也呈现出量质齐升的特点。2021年，我国高被引论文数为42920篇，排名世界第2位，是2012年的5.4倍，占世界比重为24.8%，比2012年提高17.5个百分点。

此外，我国每万人发明专利拥有量从2012年的3.2件提升至2021年的19.1件，专利国际化水平不断提高，PCT专利申请量从2012年的1.9万件增至2021年的6.96万件，连续三年位居世界首位。2021年技术合同成交额达到37294亿元，是2012年的5.8倍。

区域创新高地加快形成 科技创新国际影响力显著提升

2022年，中国有21个区域进入全球创新指数全球科技集群百强，其中，深圳—香港—广州（第2位）、北京（第3位）、上海—苏州（第6位）进入全球前10位。

值得注意的是，国家高新区成为区域创新高地，园区生产总值从2012年的5.4万亿元增长至2021年的15.3万亿元，增长2.8倍；占我国国内生产总值（GDP）的比重从2012年的10.1%增长至2021年的13.4%，提高3.3个百分点。

国家创新调查制度持续监测评价显示，10年来，国家高新区内企业营业收入增长超过2.9倍，净利润增长超过3.4倍，营业收入超过1000亿元的国家高新区数量从2012年的54家增长至2021年的97家。

与此同时，我国科技创新国际影响力显著提升。自2013年起，我国连续发布英文版《国家创新指数报告》《企业创新调查年鉴》等，多次与世界知识产权组织、世界经济论坛、经济合作发展组织、欧盟委员会和瑞士洛桑国际管理发展学院等国际机构开展实地交流。

邢怀滨表示，未来科技部、国家统计局等有关部门将以统计调查数据为基础，深入开展调研，加强分析研究，准确及时反映科技创新发展状况和重点热点难点问题，完善数据发布机制和信息化查询平台等工作，让创新调查成果成为观察中国科技创新的重要窗口。

（新华社北京2月22日电）

（上接第一版） 必须深化基础研究体制机制改革，发挥好制度、政策的价值驱动和战略牵引作用。要稳步增加基础研究财政投入，通过税收优惠等多种方式激励企业加大投入，鼓励社会力量设立科学基金、科学捐赠等多元投入，提升国家自然科学基金及其联合基金资助效能，建立完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制。要优化国家科技计划基础研究支持体系，完善基础研究项目组织、申报、评审和决策机制，实施差异化分类管理和国际国内同行评议，组织开展面向重大科学问题的协同攻关，鼓励自由探索式研究和非共识创新研究。要处理好新型举国体制与市场机制的关系，健全同基础研究长周期相匹配的科技评价激励、成果应用转化、科技人员薪酬等制度，长期稳定支持一批基础研究创新基地、优势团队和重点方向，打造原始创新策源地和基础研究先锋力量。

习近平强调，要协同构建中国特色国家实验室体系，布局建设基础学科研究中心，超前部署新型科研信息化基础平台，形成强大的基础研究骨干网络。要科学规划布局前瞻引领型、战略导向型、应用支撑型重大科技基础设施，强化设施建设事中事后监管，完善全生命周期管理，全面提升开放共享水平和运行效率。要打好科技仪器设备、操作系统和基础软件国产化攻坚战，鼓励科研机构、高校同企业开展联合攻关，提升国产化替代水平和应用规模，争取早日实现用我国自主的研究平台、仪器设备来解决重大基础研究问题。

习近平指出，加强基础研究，归根结底要靠高水平人才。必须下气力打造体系化、高层次基础研究人才培养平台，让更多基础研究人才竞相涌现。要加大各类人才计划对基础研究人才支持力度，培养使用战略科学家，支持青年科技人才挑大梁、担重任，不断壮大科技领军人才队伍和一流创新团队。要完善基础研究人才差异化评价和长周期支持机制，赋予科技领军人才更大的人财物支配权和技术路线选择权，构建符合基础研究规律和人才成长规律的评价体系。要加强科研学风作风建设，引导科技人员摒弃浮夸、祛除浮躁，坐住坐稳"冷板凳"。要坚持走基础研究人才自主培养之路，深入实施"中学生英才计划"、"强基计划"、"基础学科拔尖学生培养计划"，优化基础学科教育体系，发挥高校特别是"双一流"高校基础研究人才培养主力军作用，加强国家急需高层次人才培养，源源不断地造就规模宏大的基础研究后备力量。

习近平强调，人类要破解共同发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享。要构筑国际基础研究合作平台，设立面向全球的科学研究基金，加大国家科技计划对外开放力度，围绕气候变化、能源安全、生物安全、外层空间利用等全球问题，拓展和深化中外联合科研。要前瞻谋划和深度参与全球科技治理，参加或发起设立国际科技组织，支持国内高校、科研院所、科技组织同国际对接。要努力增进国际科技界开放、信任、合作，以更多重大原始创新和关键核心技术突破为人类文明进步作出新的更大贡献，并有效维护我国的科技安全利益。

习近平指出，我国几代科技工作者通过接续奋斗铸就的"两弹一星"精神、西迁精神、载人航天精神、科学家精神、探月精神、新时代北斗精神等，共同塑造了中国特色创新生态，成为支撑基础研究发展的不竭动力。要在全社会大力弘扬追求真理、勇攀高峰的科学精神，广泛宣传基础研究等科技领域涌现的先进典型和事迹，教育引导广大科技工作者传承老一辈科学家以身许国、心系人民的光荣传统，把论文写在祖国的大地上。要加强国家科普能力建设，深入实施全民科学素质提升行动，线上线下多渠道传播科学知识、展示科技成就，树立热爱科学、崇尚科学的社会风尚。要在教育"双减"中做好科学教育加法，激发青少年好奇心、想象力、探求欲，培育具备科学家潜质、愿意献身科学研究事业的青少年群体。

习近平最后强调，各级领导干部要学习科技知识、发扬科学精神，主动靠前为科技工作者排忧解难、松绑减负、加油鼓劲，把党中央关于科技创新的一系列战略部署落到实处。

不负春光 劳作忙

2月22日，在贵州省榕江县车江坝区育苗大棚里，农民在管护作物幼苗。

春暖花开时节，各地农民抢抓农时，翻整田地，播种施肥，田间地头呈现出一幅幅春耕春管图。 新华社发（杨成利摄）

京津冀经济总量突破10万亿元

新华社北京2月22日电（记者**郭宇靖 吉宁**） 京津冀协同发展9年，交出了一份沉甸甸的成绩单。统计数据显示，2022年，北京、天津、河北经济总量突破10万亿元，按现价计算，是2013年的1.8倍，区域整体实力迈上新台阶，高质量发展蹄疾步稳。

面积21.6万平方公里、拥有1亿多人口的京津冀地区，地缘相接、人缘相亲，地域一体、文化一脉，具备相互融合、协同发展的天然基础。2014年2月26日，习近平总书记主持召开座谈会听取京津冀协同发展专题汇报，提出实现京津冀协同发展是一个重大国家战略。

9年来，习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，这一国家战略不断向纵深推进，京津冀大地硕果累累、气象一新。根据北京市、天津市和河北省统计局数据，北京、河北GDP跨越4万亿元量级，均为4.2万亿元，分别是2013年的2倍和1.7倍；天津达到1.6万亿元，是2013年的1.6倍。

产业协同是京津冀协同发展战略四个率先突破的重点领域之一，也是牵住疏解北京非首都功能这个"牛鼻子"的关键。在北京越来越多的企业将核心产业链延伸到天津、邢台、张家口等地，不但优化了供应链布局，还进一步打开了市场。

在疏解北京非首都功能的基础上，三地依托便利的交通优势，产业链深度融合、互补，京津研发、河北制造，北京研发、津冀转化的故事越来越多。数据显示，2022年，天津吸引京冀投资额1989.4亿元，河北承接京津转入单位4395个，2014年以来累计转入4.39万个，其中近八成为北京转入。

重点领域加速协同，"轨道上的京津冀"主框架形成，北京城市副中心和雄安新区"两翼齐飞"，交通、生态、产业、公共服务率先突破，一桩桩进展令人振奋。

在协同发展引领下，京津冀三地持续加大创新投入，新兴经济快速发展。在2022年第四批"专精特新"小巨人企业中，京津冀地区共535家，占全国比重12.3%，创新主体成长壮大。

数据显示，2022年北京数字经济增加值占GDP的比重超四成、天津高技术制造业占规模以上工业增加值达14.2%、河北高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重为20.6%，新业态持续升温。

检察机关制发7.6万余份"督促监护令" 保护未成年人合法权益

新华社北京2月22日电（记者**冯家顺 刘奕湛**） 最高人民检察院第九检察厅厅长那艳芳22日介绍，自2021年6月"督促监护令"全面推行以来，针对严重监护失职、未成年人遭受家庭暴力等问题，全国检察机关共制发"督促监护令"7.6万余份，受理撤销监护人资格案件400余件，对于符合撤销监护人资格条件的，提出检察建议170余件，撤销监护人资格200余件。

过去一年，检察机关统筹履行未成年人刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察职能，全方位保护未成年人合法权益。

据统计，2022年检察机关救助未成年被害人1.7万余人，发放救助金2225万余元，与2021年相比，救助人数和救助金额均大幅度增加，帮助未成年被害人尽快走出困境。

通过检察听证、司法救助、促成和解等方式，检察机关促进实质性化解涉未成年人行政争议80件，同比上升2.5倍。

据介绍，为避免反复询问取证对未成年人造成"次生伤害"，全国检察机关会同公安机关、妇联等建成未成年被害人"一站式"询问取证场所2053个，较2021年增加450余个。

"今年我们会与公安部、全国妇联一起制定'一站式'询问、救助机制工作规范，加大对未成年被害人的经济救助、安置帮扶等综合救助力度。"那艳芳表示，检察机关还将探索开展未成年人民事侵权案件精神损害赔偿支持起诉工作。

此外，去年检察机关办理未成年人公益诉讼案件9700件，同比增长近50%，首次发布了未成年人检察公益诉讼指导性案例。2023年，检察机关还将聚焦网络传播黄赌毒、酒吧网吧违规接纳未成年人、危害未成年人食品药品安全、侵犯残疾儿童合法权益等重点领域开展未成年人保护公益诉讼专项行动。

"当前，我们正在编制未成年人综合司法保护指导性案例，将在今年发布，为全国各级检察机关办理涉未成年人案件如何更好融合履职提供参照指引。"那艳芳表示，2023年，最高检将研究制定未成年人检察融合履职的工作规程和指引，建设未成年人综合司法保护典型案例库，推动建立一体履职、全面保护、统分有序的未成年人检察融合履职模式，不断强化未成年人综合司法保护。

水利部：

七方面举措做好水旱灾害防御工作

新华社北京2月22日电（记者**黄垚 刘诗平**） 记者22日从水利部获悉，水利部门将聚焦推进预报、预警、预演、预案"四预"能力建设，提升流域水工程调度水平，消除度汛风险隐患等七方面举措，做好今年水旱灾害防御工作。

国家防总副总指挥、水利部部长李国英表示，要始终把保障人民群众生命财产安全放在第一位，锚定"人员不伤亡、水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击"和确保城乡供水安全目标，坚持未雨绸缪、关口前移，打有准备之仗。

据水利部水旱灾害防御司司长姚文广介绍，在推进"四预"能力建设方面，水利部门将推进天空地一体化监测，加快构建气象卫星和测雨雷达、雨量站、水文站组成的雨水情监测"三道防线"，延长预见期，提高预报精准度。同时，强化江河洪水、局地暴雨山洪、区域干旱等预警发布，提高对水工程调度和洪水演进过程的预演水平，并根据预演结果迭代更新预案，预置巡查人员、技术专家、抢险力量。

在提升流域水工程调度水平方面，水利部门将编制修订批复《太湖流域洪水与水量调度方案》及年度长江、黄河等流域水工程联合调度运用计划，组织七大流域开展防洪调度演练，以流域为单元科学调度水库、河道及堤防、蓄滞洪区等各类水工程，实施流域控制性水工程联合调度。

在消除度汛风险隐患方面，水利部门汛前将开展水旱灾害防御准备情况检查，建立问题台账，限期整改；盯紧水毁工程修复；开展妨碍河道行洪突出问题排查整治；落实水库防汛"三个责任人"，严格水库运行监管，主汛期病险水库原则上一律空库运行，同时做好淤地坝安全度汛工作。

此外，水利部还对抓好山洪灾害防御、强化蓄滞洪区建设管理、提高抗旱保障供水能力、加强宣传教育和信息报送等方面工作进行了部署。

阳泉市人民政府官方微博
阳泉政府网官方微信
阳泉市政府门户网站——微门户

遗 失 声 明

■因不慎将山西工程技术学院勘查技术与工程专业毕业生马国栋的山西省普通高校毕业生就业协议书丢失，编号为145272303475，声明作废。

■因不慎将河南智能云装饰工程有限公司的法人章丢失，声明作废。

■阳泉市肿瘤防治研究所工会委员会不慎丢失法人章，声明作废。

■阳泉市肿瘤防治研究所工会委员会不慎丢失名章（毕建忠），声明作废。