

“三个三”工作法提升备审工作新质效

备案审查作为一项维护国家法治统一、尊严和权威的重要政治任务,是践行全过程人民民主、推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从推进全面依法治国、加强宪法法律实施和监督的战略高度,就加强备案审查工作作出一系列决策部署,将备案审查纳入全面贯彻实施宪法工作布局,一体部署、一体推动。党的二十大报告提出“完善和加强备案审查制度”,这是首次将备案审查写入党代会报告,对于推进全面依法治国、加强宪法实施和监督、构建中国特色宪法监督制度体系、维护国家法治统一具有里程碑式的意义。这也是在深刻把握我国根本政治制度发展和社会主义法治建设规律基础上,对备案审查制度功能的科学认识和精准定位。

市十六届人大成立以来,以加强规范性文件备案审查为切入点,积极推进依法治市,加快法治社会建设,使其充分发挥国家法治大厦“拱顶石”、法治建设“压舱石”的重要作用。市人大常委会紧紧围绕“有件必备、有备必审、有错必纠”总要求,切实把好源头关、审查关、纠错关三个关键环节,创新提出“三个三”工作法,着力加强备案审查工作的基础建设,进一步提升了备案审查工作的质量和效果以及规范性文件报送审查的及时性和准确性。2022年,市人大常委会共接收、登记、审查、备案各类规范性文件19件;2023年上半年,收到市人民政府报送的规范性文件4件、市中级人民法院报送的规范性文件两件。

把好源头关,建立认定、督查、培训三项机制,做好“有件必备”

正确把握备案审查的规范性文件范围,是顺利开展备案审查工作的

前提和基础。为破解“有件不备”这一难题,从源头上解决报备不及时、不准确,甚至是不报备的问题,市人大常委会采取了三项措施。一是与市监委、市中院、市检察院、市司法局及各县(区)人大常委会建立了定期沟通机制,及时了解规范性文件的制定情况,对存在疑惑的规范性文件进行联合认定,科学确定了备案审查范围。通过提前介入,及时解决规范性文件在起草阶段存在的不规范、不合理问题。二是建立督查通报机制,要求规范性文件制定机关每季度末和每年1月31日前向市人大常委会办公室分别报送本季度和本年度规范性文件目录清单。办公室将定期对规范性文件报送、机关报送情况进行督导检查,年度报告和季报告将作为认定漏报迟报不报的主要依据,对漏报迟报不报的机关进行通报、约谈,督促制定机关依法及时准确报备规范性文件。三是与规范性文件审查机关建立了工作联系交流机制。规范性文件备案审查工作的政策性、法律性和专业性都很强,没有一个专门的审查机构和一批高素质的专业人员,很难承担起审查职责。为此,市人大常委会不断优化备审流程,积极采取“送出去”“请进来”等方式,不断加大培训力度。2022年以来,组织参加省人大组织的培训学习两次,组织备案机关和审查机关培训6次,共对180多名从事规范性文件备案审查工作的人员进行专题培训,进一步提升了基层备案审查水平。

把好审查关,推进初审、专审、综审三项制度,做好“有备必审”

市人大常委会坚持统一人口、双线审查、统一出口,制定了“三审查三报告”制度。统一人口即由市人大常

委会办公室负责对报送备案的规范性文件进行初审,对规范性文件内容、文字、时限严格把关,确保文件制定主体合法、权限合法、内容合法,并出具初审意见报告。双线审查即由市人大各专门委员会、市人大常委会各工作机构按照职责分工,对照政治性、合法性、适当性标准,负责相关领域规范性文件的审查工作,进行专业性审查,并出具专业审查意见报告;市人大常委会法工委是规范性文件备案审查工作机构,负责对规范性文件进行综合性审查,出具综合审查意见报告,并向市人大常委会主任会议专题报告规范性文件审查情况。统一出口即经市人大常委会主任会议同意,由市人大常委会办公室向制定机关下发同意备案的函,或向制定机关提出书面审查意见,建议制定机关自行修改或者废止该规范性文件。开展规范性文件专题报告是市人大常委会致力于破解备案审查过程中“只备不审、重备轻审”难题的新探索,是市人大常委会开展备案审查工作的有益尝试,是主动审查的破冰之举,丰富了人大常委会主动审查的方式,推动了主动审查工作常态化、规范化,做实了报送、审查、反馈等全链条工作,形成了环环相扣、贯穿全程、操作性强的备案审查工作制度。

把好纠错关,围绕纠正、清理、参与三个方面,做好“有错必纠”

备案审查不是找麻烦,而是法定职责。发现问题,要坚决依法纠正,做到“有错必纠”,其目的就是维护国家法制统一,保证人民群众依法享有的权力和利益不受侵犯,防止权力滥用。一是及时纠正审查出的问题。对通过审查发现有问题问题的备

案件,与制定机关加大沟通协调力度,督促制定机关自行纠正规范性文件存在的问题,对不自行纠正的,依法提出审查意见,甚至依法予以撤销。对不规范文件的纠正,有效维护了法律法规的权威性和统一性,有效维护了公民、法人及社会组织的合法权益。二是坚持定期清理和专项清理相结合,对规范性文件及时进行清理工作。为了保持规范性文件的有效性和适用性,市人大常委会定期对现有规范性文件进行清理工作,审查现有规范性文件的时效性、必要性和合理性。通过清理工作,及时废止或修订不再适用的规范性文件,提高法规体系的系统性和规范性。2022年以来,市人大常委会先后组织对计划生育、水资源利用等领域的规范性文件开展专项清理工作,共清理废止1件,建议修改两件。三是不断加强规范性文件备案审查宣传。市人大常委会充分利用新闻媒体、人大网站、微信公众平台等,广泛宣传规范性文件备案审查制度的意义和目的,公布备案审查的程序和标准,鼓励公众对于不规范的文件提出意见和建议,通过公众的有序参与,进一步增强规范性文件备案审查的透明度和公正性,营造法制统一的良好氛围。

“三个三”工作法的实施,是市人大常委会深入贯彻党的二十大精神 and 中央、省委、市委人大工作会议精神的重要举措,是对加强规范性文件备案审查工作的重大探索。市人大常委会将进一步做好规范性文件备案审查工作,深入贯彻以人民为中心的发展思想,保护好、实现好、维护好最广大人民群众的根本利益,为法治阳泉建设做出应有的贡献。

(市人大常委会 王 敦)

坚持问题导向 推行审议意见清单化

坚持正确监督、有效监督、依法监督,履行人大监督职责,做好人大常委会监督工作,是坚持和完善人民代表大会制度重要思想的要求。为了更好激发监督的内生动力,解决审议意见在办理过程中容易出现流于形式、文来文往等问题,充分发挥监督的积极性和主动性,进一步提升常委会会议审议质量和审议意见落实刚性,推行审议意见清单化势在必行。

做好人大监督工作,要增强问题意识,坚持问题导向,牢牢把握人大监督工作的指向。在开展监督工作时,要注意抓重点,突出重点领域、重点地区、重点问题,查清病灶、对症下药,持之以恒、一抓到底,推动那些影响法律法规实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决。对监督报告的起草,应当突出人大特点,报告中问题和原因部分不少于三分之一、解决问

题的建议部分不少于三分之一,进一步增强报告的问题导向,提高报告质量。针对监督偏浅、偏软、偏短等问题,要敢于直面问题,通过推行审议意见清单化来提高问题解决的实效。

在审议意见交办过程中,将建立审议意见“问题清单”交办制度作为增强监督工作实效的重要手段,对每一件转交“一府一委两院”办理的审议意见都一律附问题清单,确保所列问题的针对性、指向性更为明确,让审议意见落地见效。探索建立“首次监督问题清单制”和“跟踪监督问题清单销号制”等监督办法,明确整改目标,在人大监督工作中有重点地推广运用,增强人大监督的实效性。同时,对于清单落实情况进行“点对点”反馈,并对整改情况进行再审,创新监督方式运用。通过清单条目式明确整改要求、办理时间、责任部门和责任人,制定办

理“时间表”和“路线图”,提炼形成“高纯度”的清单化审议意见,让审议意见更具专业性和可操作性,有效破解以往审议意见“指向不清、标准不明、效果不佳”困局,实现“点穴式”精准监督。对清单所列的问题实行“销号制”管理,解决一个、销号一个,做到问题不解决、监督不停步。

要利用人大监督“咬定青山不放松”的韧性,不受各种因素影响,紧盯问题不放手,接续跟踪直至抓出成效。要厚植为民情怀,为民排忧解难,通过推行清单化审议,不断提高监督落地实效,助力经济社会发展,彰显人大担当作为。

(市人大常委会 王修智)



提级培训加油充电 明责履责提升能力

——我市乡镇(街道)人大干部学习培训班侧记

为深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,进一步贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神,近日,市人大常委会组织举办市乡镇(街道)人大干部学习培训班,全面提升全市乡镇(街道)人大干部的依法履职能力和水平,充分发挥他们在乡村振兴、基层治理和经济社会发展中的主力军作用。

**精心组织
以坚定信心开创新局面**

为了让全市乡镇(街道)人大干部更好地适应新挑战新要求,今年年初,市人大常委会将加强基层人大干部学习培训作为今年工作的一项重要内容。其目的就是通过提升履职能力,让人大干部了解新时代人大工作的新要求,掌握人大工作基本知识,熟悉相关法律法规,进一步增强责任感和使命感,充分发挥人大干部聚人心、议大事、保落实、促善治的重要作用,推动全市经济社会高质量发展和民主法治建设不断取得新成效。为了搞好这次学习培训,市人大常委会精心制定培训工作方案,科学确定培训内容,并多次在会议上讨论和完善培训方案,确保培训顺利进行。

市人大常委会党组书记、主任任建华在开班动员讲话中强调:“举办这次学习培训班,是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的重要举措,是推动乡镇(街道)人大干部胜任工作岗位职责的迫切需要,是凝聚力量奋进‘两个基本实现’目标的迫切要求。”

“乡镇人大是人民代表大会制度的重要组成部分,是最基层的国家权力机关;街道人大工委是基层人大的重要工作机构,承担着基层民主政治建设的重要任务,都是直接联系人民群众的桥梁和纽带。人民群众对人民代表大会制度的信心,往往也来自于离自己身边最近的乡镇人大和街道人大的工作和成效。大家工作的好坏直接关系到党的路线、方针、政策和国家法律法规在基层的贯彻实施。”任建华语重心长的话语,道出了基层人大干部的荣誉与责任、使命与担当。

任建华围绕乡镇(街道)人大职责定位,从严格遵循工作和建设原则,把牢正确政治方向;全面夯实工作基础,不断提升履职水平;紧密结合法定职权,切实提高履职实效3个方面提出了工作要求。要求学员们珍惜机会,自我加压学、带着问题学、联系实际学;在实践中学习,拜人民群众为师,从群众中汲取营养、增长智慧,努力做政治坚定、业务精通的人大干部,做心怀大局、推动发展的人大干部。

**靶向发力
以过硬本领履行新使命**

这次学习培训授课内容既有习近平新时代中国特色社会主义思想、贯彻新发展理念等专题讲座,也有到城区上街街道企业代表联络点、矿区段南沟社区代表联络站、郊区河底镇固庄村代表联络点参观的现场教学,还有履职经验交流的学习环节。

在现场仔细看、虚心学、详细问。大家在虚心学习的同时,都希望把先进经验、优秀做法和好的思路带回去、转化好。城区

上街街道企业代表联络点“高标准打造履职平台、特色化开展主题活动、多元化拓展履职渠道”的做法,让参观学习的人大干部赞叹不已。郊区河底镇固庄村“联络点+培训”“联络点+产业发展”“联络点+基层治理”的做法,也让参观学习的人大干部受益匪浅。

在这次学习培训中,专题学习辅导主题鲜明、内容务实,具有很强的针对性和可操作性。学员们十分珍惜这次培训机会,认真聆听授课老师的讲授,边听边记边思考,加深了对习近平新时代中国特色社会主义思想的认识和理解,增强了贯彻落实的自觉性和坚定性,在实践中遇到的困惑也一一解开。在现场教学环节,他们专心“取经”,真正学到了“干货”。参加此次培训的学员们普遍反映,这次学习授课的理论性和针对性都很强。课程安排立足人大工作实际和履职需要,既有政治理论,又有履职实务,还有实地教学,内容紧贴实际,设置科学合理,对人大干部履职工作是一次实实在在的加油、充电、赋能。

**深学细悟
以昂扬姿态谱写新篇章**

学习培训期间,学员们结合自己本职工作在学习培训班集中学习、系统研讨、深刻认识。在交流环节,学员们结合履职经历和学习体会进行深入交流,分享工作经验,畅谈学有所得。

“这次学习提高了我讲政治、善履职的能力。在日常工作中,我会把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,结合实际、结合职责深度学习笃行。”

“这次培训让我对乡镇人大的性质、地位以及职责更加明晰了,也深刻认识到乡镇人大依法履职行权的重要性。”

“一法两条例明确规定了乡镇人大14项职责和街道人大8项工作职责,我要努力提高自身履职水平,更好地适应岗位要求,争当内行,不做门外汉、不说外行话、不干涉外事。”

“我认为这是一次传经送宝、答疑解惑的培训。我将对照学到的知识、对照老师的指点,在工作中进一步找差距、补短板、强弱项,把学到的知识运用到日常工作中,做好乡镇人大工作。”

……

教室内,大家既当学员、也当教员,在理论知识的学习和思想政治的洗礼中,对肩负的责任使命有了更深刻的认识,进一步夯实了理论功底、开阔了视野、理清了思路,精神上补了“钙”、思想上鼓了“劲”、能力上充了“电”。

培训虽已结束,学习永无休止。大家表示,作为基层人大工作者,要把此次学习作为新起点,立足本职,努力把学到的知识同履职中遇到的实际问题结合起来,知行合一,不断增强研究谋划人大工作的能力,提升依法履职的素养,发挥好服务代表、服务人民的作用,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,朝着“两个基本实现”目标奋勇前行。

(市人大常委会 王海平)