

激发供数动力 释放用数活力

——解读《关于加快公共数据资源开发利用的意见》

新华社记者 张晓洁 严赋憬

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于加快公共数据资源开发利用的意见》日前发布，中央层面首次对公共数据资源开发利用进行系统部署。其中有哪些新政策新举措？如何推动落地实施？国家数据局有关负责人在国新办10日举行的新闻发布会上作出解读。

规范授权运营活动

公共数据规模体量大、数据质量好、价值潜能大、带动作用强。意见着力激发供数动力，明确共享、开放、授权运营三种公共数据资源开发利用方式，提出鼓励探索公共数据授权运营。

“对那些潜在价值高，具有一定敏感性的数据，无法直接向社会开放，需要依托更加专业的力量，付出一定的治理和开发成本，形成数据产品和服务供社会各方调用。授权运营在这种情况下应运而生。”国家数据局副局长陈荣辉说。

当前，我国公共数据授权运营工作处于起步阶段。近年来，北京、上海等地，以及人社、气象等部门单位纷纷展开探索，安徽、海南等地制定出台授权运营的专项制度或专项政策，不少省份和地级以上上线运营平台或运营专区，在实践

中形成整体授权、分领域授权、依场景授权等多种模式。

清华大学计算社会科学与国家治理实验室执行主任孟庆国表示，探索授权运营对于调动多方力量共同参与、充分挖掘数据价值、推动经济社会高质量发展具有重要意义。

意见总结经验做法，从多方面作出制度安排。资源管理上，要求建立公共数据资源登记制度，开展数据分类分级管理。授权实施上，要求将公共数据授权运营纳入重大事项决策范围，明确授权条件、运营模式、退出机制等。

针对实践中面临的规则程序不够明确、职责边界不够清晰、运营情况不够透明等问题，意见对授权主体、运营机构、监管机制提出明确要求，包括建立授权运营情况披露机制、公开公共数据产品和服务能力清单等。

国家数据局局长刘烈宏介绍，国家数据局已起草完成《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范》，两个配套政策一周内将面向社会公开征求意见。

建立健全价格形成机制

用数活力的充分释放，离不开价格形成机制的建立健全。意见提出，指导推

动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

“建立健全价格形成机制，本质是要在坚持维护公共利益的前提下，正确处理公益性和市场化开发利用的关系，实现经济和社会综合效益的最大化。”陈荣辉表示，充分发挥价格政策的杠杆调节作用，引入市场化力量参与公共数据资源开发利用，形成更多更好的数据产品和服务，能更好满足多层次、多样化的用数需求。

北京交通大学信息管理理论与技术国际研究中心教授张向宏介绍，在开发利用公共数据过程中，不少高价值的公共数据都是敏感数据，不能直接开放，需要引入专业运营机构，脱敏加工成数据产品和服务，这一过程会产生成本，也需要合理利润。

对此，陈荣辉说，部分公共数据产品和服务收费，主要是在弥补成本的基础上，支持运营机构等相关方按投入和贡献取得合理的回报。这需要在实践过程中不断探索、完善。

据了解，国家数据局正会同有关部门研究制定相关价格政策文件，近期即将出台。

保障公共数据安全

公共数据资源中包含不少个人信息。针对广受关注的公共数据安全问题，意见强调依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，严禁未经授权超范围使用数据，并作出具体部署。

制度方面，意见要求建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。技术方面，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。此外，意见指出，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。

“数据资源开发利用程度越深，数据安全和个人信息保护就越要强化。”国家数据局数据资源司司长张望表示，国家数据局将支持数据加密、可信流通、安全治理等技术创新和应用，从提高技术能力的角度让“原始数据不出域，数据可用不可见”。

张向宏认为，隐私计算和区块链等新兴技术是当下保障公共数据安全可信流通的有效手段，应加大力度支持相关技术创新和应用，更好地解决数据利用中的安全问题。

（新华社北京10月10日电）



这是10月10日拍摄的黄河宁夏段(无人机照片)。

进入秋季，黄河宁夏段两岸秋色渐浓，候鸟翔集。近年来，宁夏大力推进黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设，黄河生态持续向好，构成一幅生态优美的黄河画卷。

新华社记者王 鹏摄

向“新”蓄势 向“质”攀升

矿山有了“智慧大脑”

调度指挥中心，巨型的高清电子屏幕，实时显示着井下的生产情况、人员动向、设备状态，而且还有瓦斯、水害、矿尘、火灾等关键信息。

“这就是一矿的智能化综合管控平台，它相当于企业的‘智慧大脑’。”智能化办公室副主任高彦平介绍说，“管控平台涵盖生产集控中心、安全生产中心、经营管理中心及决策指挥中心等多个板块，具备全面感知、实时互联、动态预测、智能预警等多种功能，避免了‘信息孤岛’，实现了安全生产由‘人控’到‘智控’的革命性变革。”

为了保障“智慧大脑”稳定运行，按照“共享建网、移动接入、切片承载、边缘计算”的5G建网模式，华阳一矿科学合理布局矿井5G网络格局，建设了5G核心网(MEC+MEP)+5万兆工业主干环网，充分发挥大带宽低延时广连接技术优势，畅通矿井信息数据“高速路”，提升网络的稳定性和安全性。在井下各大采区、配电室布置5G基站，实现了矿井上下5G信号全覆盖。建立融合通信系统，与应急广播通信系统、信息办公系统之间无缝对接，极大提升了矿山通信能力。

同时，部署61个虚拟化服务器，统一数据接口规范，采用存算分离技术，建立

立国产分布式私有云数据中心，涵盖灾害防治系统、网络安全防护系统、流媒体客户端、虹膜服务器、一站式信息化系统等项目，实现数据不丢失、应用不中断、业务不停顿，为安全生产提供了科学的依据和有力的保障。

“目前，我们正在部署RedCap矿用专网环境，积极进行高清摄像头、传感器、智能穿戴设备等RedCap终端的设计、改造、测试及应用，通过减小设备的体积和功耗，提高设备的便携性和灵活性，降低成本，更好地适应各种应用场景和需求。”高彦平表示。

“我们习惯把井筒安全智能巡检机器人称为‘小黄人’，它是绝对的‘找茬’高手，能够实时监测、过目不忘……”机电工区动力队党支部书记杜欣对这个机器人“同事”赞不绝口。

“小黄人”的两只“大眼睛”各有分工：“一只眼”是高清摄像头，不仅能够高速、清晰地采集视频、图像信息，还

全能的机器人“同事”

会对采集到的信息进行分析，实现实时视频监控和智能分析；“另一只眼”是红外热像仪，能对井筒内设备、设施及线缆、管路

的温度进行实时监测。不仅如此，它还装有湿度、瓦斯浓度等智能传感器，可实时监测现场作业环境的安全状况。

“‘小黄人’工作30分钟，能替代3名巡检人员工作1小时，工作效率提高了5至6倍，巡检精度可达1毫米，准确率达99.99%，可为企业节省50%至70%的人工成本，而且又确保了巡检工作的安全。”杜欣说。

记者了解到，在一矿很多“急难险重”的工作都由机器人来承担。井筒安全智能巡检机器人、皮带智能巡检机器人……它们全天候“上岗”，经过的每一处，调度中心的大屏幕都会实时显示设备的运行参数和巡检结果，进一步降低了职工的劳动强度，提升了系统运行效率。

以新质生产力加快推进煤炭资源智能开采，是煤炭企业高质量发展的必由之路。华阳一矿作为国家首批智能化示范煤矿，下一步，将在科技创新上精准施策、靶向发力，通过狠抓工艺装备革新、创新平台搭建和创新人才培养等工作，进一步点燃科技创新引擎，用智能化赋能新质生产力发展，真正实现“少人、安全、增效”的目的，推动企业向高端化、智能化、绿色化发展。

（转自10月7日《山西日报》）

（上接第一版）中华民族是开放包容的民族，中国人民是善良友好的人民。中方愿同各方一道，践行全球文明倡议，通过真诚沟通，增进了解，加深友谊，以文明交流超越文明隔阂、文明互鉴超越文明冲突。

习近平强调，中国共产党是为人民服务的党，中国政府是人民的政府，中国外交是人民的外交。中国政府将一如既往地支持中国人民对外友好协会在发展中外人民友谊、促进国际务实合作等方面发挥独特作用，以友为桥，以心相交，不断深化中外民间友好，团结各国朋友，共同做人类命运共同体的践行者、中国式现代化的参与者、文明互鉴和民心相通的促进者和人民友好事业的传承者。

尼日利亚前总统奥巴桑乔、泰国前国会主席颇钦、美国“鼓岭之友”召集人穆言灵分别代表外方发言。他们

热烈祝贺中华人民共和国成立75周年，高度评价中国人民对外友好协会在推进民间外交、增进各国人民理解和友谊方面发挥的独特作用，表示在习近平主席领导下，中国成功摆脱贫困，实现快速发展，已经成为广大发展中国家

的希望灯塔。习近平主席提出构建人类命运共同体理念和共建“一带一路”等倡议，展现了对全球治理的远见卓识和责任担当，为世界各国紧密合作、互利共赢指明了方向，中国的发展繁荣必将继续造福世界。期待同中方继续加强各领域友好交流合作，让人民友谊代代相传，携手构建人类命运共同体，为世界和平、发展、繁荣作出更大贡献。

外国前政要、王室成员、国际友好组织负责人、友好人士等约200人出席。

蔡奇、韩正、王毅等参加会见。



10月11日，乘坐宣绩高铁首发列车G9298次的旅客在宁国南站拍照留念。

当日，随着首发列车G9298次从宁国南站开出，宣绩高铁正式开通运营。宣绩高铁地处安徽皖南地区，是长三角城际轨道交通网中的骨干线路。线路自宣城站引出，终至绩溪北站，正线全长115公里，设计时速350公里。随着宣绩高铁开通运营，长三角铁路网布局持续完善，对促进沿线资源和产业开发、推动长江经济带高质量发展具有重要意义。

新华社记者周 牧摄

我国将加强入海排污口监管

新华社北京10月11日电(记者高敬) 记者11日从生态环境部获悉，生态环境部近日印发《入海排污口监督管理办法(试行)》，加强入海排污口监督管理，保护海洋生态环境。

生态环境部海洋生态环境司有关负责人介绍，海洋环境问题的根子在陆上，入海排污口是陆源污染物进入海洋环境的最后一道“闸口”。近年来，生态环境部指导沿海地方深入推进入海排污口排查整治，逐步摸清入海排污口底数，纳入台账管理的入海排污口数量大幅增加，急需通过出台管理办法，进一步明确入海排污口设置、备案、监测、执法等具体监管要求，为规范和加强入海排污口全链条监管奠定基础。

此次印发实施的管理办法，按照“全面覆盖、分类管理、全过程监管”的原则，细化入海排污口监督管理要求，建立入海排污口长效监督管理机制。

全面覆盖，即将所有类型的入海排污口全部纳入监管。过去排污口监管的主要对象是工业排污口和城市污水处理厂排污口等，但排查发现沿海地区存在大量规模以下养殖排污口、生活污水散排口等，并存在违规设置、污水直排、借道排污等问题。因此，管理办法与当前正在开展的入海排污口排查整治工作相衔接，将监管对象覆盖到排查发现的所有类型排污口。分类管理，即按照入海排污口对海洋生态环境的影响程度，兼顾考虑目前监管基础，将其分为重点管理、简化管理和一般管理三类。全过程监管，即包括入海排污口事前、事中、事后全过程监管要求。

生态环境部将完善全国入海排污口监督管理信息化平台，通过日常调度、驻点帮扶、核查抽测等手段，加大对地方的指导督促，并及时开展调研评估。

我国成功回收首颗可重复使用返回式技术试验卫星



10月11日10时39分，我国在东风着陆场成功回收首颗可重复使用返回式技术试验卫星——实践十九号卫星，搭载的植物及微生物育种载荷、自主可控和新技术验证试验载荷、空间科学实验载荷、社会公益和文化创意载荷等回收类载荷已全部顺利回收。

新华社发(王 衡摄)

新华社北京10月11日电(记者宋晨) 记者从国家航天局获悉，10月11日10时39分，我国在东风着陆场成功回收首颗可重复使用返回式技术试验卫星——实践十九号卫星，搭载的植物及微生物育种载荷、自主可控和新技术验证试验载荷、空间科学实验载荷、社会公益和文化创意载荷等回收类载荷已全部顺利回收。

实践十九号卫星是我国“十四五”期间的重要新技术试验卫星，于9月27日在酒泉卫星发射中心发射，通过飞行试验突破了可重复使用、无损回收、高微重

力保障等关键技术，验证了新一代高性能可重复使用返回式空间试验平台各项技术指标，达到了各项预期试验效果。实践十九号卫星具有微重力水平高、时效性好、下行能力强等特点，是高效的高微重力水平空间试验平台，可支持微重力科学、空间生命科学等方面研究。此次飞行任务，开展了航天育种、新技术验证与空间科学实验，着力推动空间新技术发展和应用，同时，搭载多个国际合作载荷，成为促进航天国际合作的良好平台，对推动探索太空、利用太空有着重要意义。