

# 做优增量盘活存量 拓展发展新空间

## ——各地各部门深入践行“五个必须统筹”述评之四

新华社记者 吴雨 任军

2024年底召开的中央经济工作会议提出，必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，全面提高资源配置效率。

今年以来，各地各部门不断深化对经济工作的规律性认识，统筹用好各类增量资源和存量资源，以存量促进增量、以增量带动存量，推动调整存量结构和优化增量资源相互协同，努力拓展发展空间。

### 聚焦“盘活” 以存量促进增量

春节假期过后，浙江、山西等地陆续发行再融资专项债用于置换隐性债务，助力地方政府“轻装上阵”。

今年以来，12万亿元地方化债“组合拳”正在加快落地，进一步为地方政府“松绑减负”，腾挪出更多资源拓展经济增长空间。

随着中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，增量和存量的关系也在发生重大变化，经济结构调整从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举。

盘活存量已成为推动经济增长的重要抓手。今年以来，各地各部门多措并举唤醒“沉睡”资产，激活高质量发展一池“春水”。

春光正好，在江西南昌的雷公坳文化体育产业园，随处可见跳跃挥拍、活力四射的身影。

就在几年前，这里还是一块闲置的高速公路服务区，直到江西将其列入城镇低效用地再开发试点，成功引入投资方，很快便将这里改造升级为文化体育服务综合体。

得益于盘活存量资源，一块块荒地正蝶变成宝地，一个个传统企业焕然一新，一项项“无形资产”被“有形盘活”，为经济发展注入新的活力和动力。

盘活存量首先要“盘”，对存量资源做到心中有数。

刚开年，浙江明确了“千项万亿”项目清单，分两批安排了重大项目投资。与此同时，浙江还围绕投资启动了另一项重要工作——对专项债形成的资产“摸底数、建台账”，迈开“盘家底”的第一步。

不仅是浙江，今年以来全国多地对存量资产加强“摸清底数”：天津对土地、房产、无形资产等存量“资产图”全面摸底，实施实时动态管理；甘肃天水深入开展农村房地一体宅基地确权登记发证工作，对辖区内所有村庄进行全面系统排查，为农村土地资源盘活奠定基础……

优质存量资产是沉淀的财富、隐藏

的资源。低效用地、闲置楼宇、老旧厂房、交通水利等各类“老家底”，都在逐步变为未来的发展“富矿”。

盘活存量关键是“活”，对“怎么盘”做到心中有数。

2月26日9时30分许，随着上海证券大厦交易大厅锣声响起，华夏金隅智造工场REIT正式上市。

这是开年以来，首单以改造产业园为基础资产的REITs(不动产投资信托基金)，其底层资产为金隅智造工场产权一期项目，由昔日的家具厂房升级改造而来，如今已变身成为科技创新产业汇聚的智造中心。

政府和资本合作(PPP)、资产证券化(ABS)、并购重组基金、产权交易所股权转让……盘活存量资产的方式不断推陈出新，不断提升资产流转的效率。南开大学中国式现代化发展研究院高级研究员薄文广认为，“盘活”的过程要有增量思维，让资源发挥出更大价值。通过盘活，很多资产正在产生持续性收益，既成为偿债资金的重要来源，也积极促进新增投资，为高质量发展提供有力支撑。

### 瞄准“做优” 以增量带动存量

年初，凭借知识产权线上估值申办，福州国化智能技术有限公司顺利拿到了建行超300万元的纯信用贷款，后续智能机器人研发应用有了资金保障。

“去年分行共投放信贷资金超5000亿元，这里面既有新增贷款，也有盘活的存量。”建行福建省分行公司业务部副总经理欧阳曙光介绍，信贷结构要实现“有增有减”，加大对科技创新等领域的支持力度，这反推银行把到期收回的资金投向更高效的领域，以优质的增量贷款提升存量资金的效能。

当前，加快发展新质生产力对各要素供给水平提出了更高要求，增量必须向“优”迈进。

2月初，上海宝山区总投资超300亿元的年度首批重点项目集中签约落地。其中，不少科创项目将落户吴淞创新城，昔日的“工业锈带”正在变为“创新热土”。

开年以来，各地各部门打开思路，“工具箱”持续上新，以科技创新为抓手、产业升级为路径，将新增的资源和项目投入到更具发展潜力和创新能力的领域。

河南打造的中部地区大型算力中心——河南空港算力中心正式投产；上

海持续推动专利转化运用专项行动，让更多专利不再“束之高阁”；厦门引导当地龙头企业牵头组建创新联合体，承担国家科技项目……

一个个生动案例充分表明：科技创新正在成为创造经济增量的强劲动力。

走进安徽池州的贵池船舶工业基地，高耸的龙门吊依次排开，今年首批5艘新能源船舶正在抓紧建造中。

船舶工业是典型的传统制造业，但传统并不代表落后。瞄准“高精尖”，基地内企业新增投资向“新”发力，全力推动船舶制造业从传统制造向智能制造的转变。

做优增量，也能推动传统产业“老树发新芽”，这体现在多地的实践和探索。

在山东滨州，由民企承建的省级实验室正在打造原始创新策源地，推动铝产业提质增效；在成都的现代化养猪场，大数据建模、AI深度学习、计算机视觉算法等科技手段不断提升传统养猪业的智能化水平……

今天的增量就是明天的存量，做优增量才能为盘活存量提供条件和机遇，否则就容易浪费存量资源，或是走向低水平重复建设的老路。

在推动产业园区“腾笼换鸟”时，也要关注传统产业“旧貌换新颜”；在坚决防止新增隐性债务的同时，也要加大存量隐性债务化解力度；在合理控制新增房地产用地供应的同时，也要支持收购和处置存量商品房……

通过做优增量，更好带动存量，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级，培育新兴产业和未来产业，将进一步促进新旧动能平稳接续转换，为新质生产力发展壮大注入新活力。

### 打通“堵点” 提高资源配置效率

随着城镇化率不断提升，农村宅基地的闲置问题日益凸显。如何管好用好这些资源资产？

2月23日发布的中央一号文件作出最新部署：扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式……

统筹好做优增量与盘活存量的关系，一个关键就在于打通“堵点”，有效提高资源配置效率。

——加快消除资源要素高效流转的制度壁垒。

从《全国统一大市场建设指引(试

行)》对外发布，到培育全国一体化数据市场、推动统一的电力市场建设、建设统一的医疗服务市场、提升平台的互联互通水平……着眼消除制度壁垒，着力打通各类资源要素流转和配置过程中的堵点淤点卡点。

——进一步激发资源高效配置的内生动力。

“原价3000多元的智能空调2000多元就能买回家，我把补贴政策用足，一口气换了3台。”家住贵阳的王先生告诉记者，今年以来消费品以旧换新补贴品类扩容，空调补贴数量从1件提升至3件。

数据显示，春节期间，在消费品以旧换新活动的推动下，汽车、家电家居、手机等数码产品等以旧换新销售量达到860万台(套)、销售额超过310亿元，家电、手机销售收入同比分别增长约166%、182%。

消费潜力的释放，带动新的优质投资，将助力畅通国民经济循环，为盘活存量和做优增量开辟空间。

——以高效协同形成统筹做优增量和盘活存量的更大合力。

机械设备有序运转、工作人员紧锣密鼓地推进施工进度……在停滞7年后，银川滨河氨纶纤维项目成功重启。

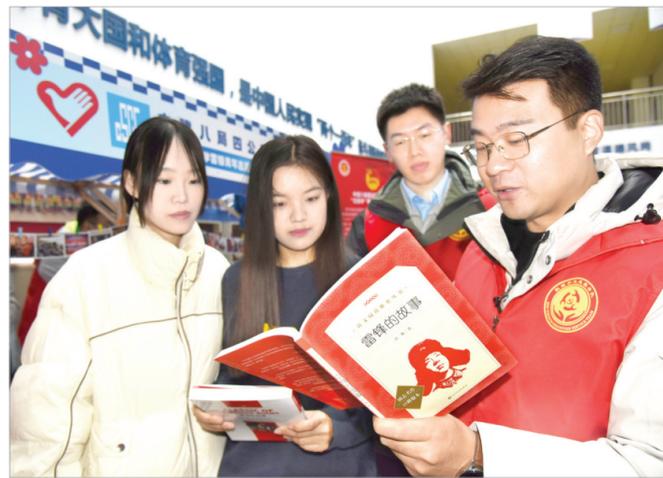
从纳入资产盘活项目台账，到获得超长期特别国债资金支持，到申请长期、低息的资产盘活项目银团贷款，再到迅速完成环评等关键行政审批……这个项目重启不仅是激活“沉睡”资产的又一成果，更是当地各部门互相配合“扫净屋子”的实践。

无论是“无中生有”开辟新赛道，还是“有中出新”推动传统产业改造升级，往往涉及多个部门、机构，离不开各方协同配合。

中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长刘青表示，在推动经济高质量发展的过程中，不仅需要各方形成合力打好“一盘棋”，更要坚持系统思维，从全局和长远的视角，推动做优增量和盘活存量协同发力，让思路活起来，把技术用起来，将资源调度起来，更好拓展发展空间。

新故相推，日生不滞。

着眼于中国式现代化建设全局，要坚持做优增量和盘活存量“双轮驱动”，促使存量与增量保持良性循环和动态平衡，助力中国经济“稳”中有“进”，创“新”登“高”，为推进高质量发展注入源源动力。(新华社北京2月28日电)



3月2日，在共青团青岛市委举行的“学榜样 促实干 做志愿 共成长”青年志愿者集中服务行动中，青年志愿者为群众宣讲雷锋事迹。

学雷锋纪念日临近，各地开展志愿服务活动，以实际行动践行雷锋精神。

新华社记者李紫恒摄

## 我国载人月球探测任务稳步推进

### 主要飞行产品将重点开展初样各项大型试验

新华社北京3月3日电(李国利 李陈虎) 记者3日从中国载人航天工程办公室获悉，瞄准2030年前实现中国人首次登陆月球的目标，我国载人月球探测工程登月阶段各项任务研制建设工作按计划稳步推进。2025年，中国载人航天工程将扎实推进空间站应用与发展、载人月球探测两大任务，为推动科技强国、航天强国建设作出更大贡献。

据介绍，目前，长征十号运载火箭、

梦舟载人飞船、揽月月面着陆器、望宇登月服、探索载人月球车等主要飞行产品处于初样研制阶段，取得了阶段性进展，文昌发射场登月任务相关测试发射设施设备正在有序开展研制建设，测控通信、着陆场等地面系统已完成总体方案，将陆续开展各项大型试验。

后续，船、器、箭、服等主要飞行产品将重点开展初样各项大型试验。为有效提高研制工作质量与效益，登月任务将持续推动工程数字化研制转型。

### 两个油田诞生!

## 我国东部新增1.8亿吨页岩油储量

新华社北京3月3日电(记者戴小河) 中国石化3日宣布，经自然资源部评审认定，旗下新兴、溱潼油田均为典型的陆相断陷盆地页岩油，新增探明地质储量1.8亿吨。这标志着我国东部陆相断陷盆地两个页岩油田诞生，对我国陆相页岩油资源高效勘探开发部署意义重大。

页岩油是赋存于富含有机质页岩层系中的石油资源。我国页岩油资源勘探潜力大，是重要战略资源，将成为我国原油长期稳产的重要接替力量。

自然资源部油气储量评审专家组组长李敬功说，此次评审首次应用我国自主制定的页岩层系石油储量估算行业标准及特色陆相页岩油系统资料，评审出我国首批陆相断陷盆地页岩油田，为后续页岩油评价技术规范完善及储量评审工作积累了宝贵经验。

新兴油田地处渤海湾盆地济阳坳陷，溱潼油田位于苏北盆地。评审确

认，两油田页岩油均存于古近系断陷湖盆深水湖泊相富含有机质页岩中，具有厚度大、面积广、分布稳定、埋深大的特点，几乎无砂岩或碳酸盐岩等夹层，属于典型的陆相断陷盆地页岩油。其发育分布特征与北美海相沉积盆地不同，具有年代新、成熟度低、断裂复杂、矿物成分特殊以及高温高压等特性，勘探开发难度达世界级水平，且无经验可借鉴。

新兴、溱潼古近系页岩油具有高产稳产特性。两油田页岩地层压力大、可压性好，单井产量高、试采效果佳，稳产时间长。

中国石化有关负责人说，下一步将持续完善页岩油资源分级分类评价体系，高标准建设胜利济阳页岩油国家级示范区，对苏北盆地展开评价，积极筹备东濮、泌阳、慕江等新区。力争在“十五五”期间，年均新增探明储量超1亿吨，“十五五”末页岩油年产量达200万吨。

## 《哪吒之魔童闹海》登顶港澳市场内地电影票房榜

新华社香港3月3日电(黄茜恬) 动画电影《哪吒之魔童闹海》(以下简称《哪吒2》)自2月22日在港澳上映以来，频频打破票房纪录。截至3月2日，港澳地区票房已突破3200万港元，登顶港澳市场内地电影票房榜。

据了解，3月2日，《哪吒2》在港澳排片仍超过800场，3日和4日的港澳排片也将超过600场。

记者留意到，连日来香港街头含“吒”量很高，有餐厅紧跟潮流，推出“哪吒套餐”和“敖丙套餐”。在社交媒体上，不少香港网友分享观后感：“‘三刷’这部电影，每次观影后都能能量满满。”因

影片在香港上映的版本为普通话对白搭配粤语口语音幕，有网友表示：“这种字幕形式很有香港特色，感到很亲切。”还有不少观众说，看完精彩的电影画面，更想亲眼看看祖国的大好风光。银都机构有限公司总经理丁凯表示，电影对旅游业有很大帮助，“观众观影后，首先是心动，接着是身动。从心动到身动，这是一个很自然的过程，也是电影带来的魅力。”

为延续“哪吒热潮”，香港无线电视还在2月28日晚间黄金时段播放《哪吒2》前篇《哪吒之魔童降世》，并为观众提供普通话和粤语两种配音版本。

## 贵州监测记录到近300种陆生野生动物影像

新华社贵阳3月2日电(记者李黔渝 杨焱彬) 记者从贵州省林业局获悉，经初步统计，自2024年3月启动贵州省陆生野生动物监测工作至今，已累计记录到298种野生动物影像，其中国家一级重点保护野生动物6种、国家二级重点保护野生动物46种。

为加强珍稀濒危野生动物保护，摸清资源底数，掌握资源动态变化，贵州省林业局组织在全省开展陆生野生动物监测，由贵州省林业调查规划院承担具体监测工作。

通过近一年的监测，工作人员初步摸清了全省珍稀濒危动物的种群现状和分布情况。监测发现，黔金丝猴和黑叶猴种群数量较为稳定，栖息地呈扩大趋势；小麂、毛冠鹿等有蹄类物种数量较多；豹猫、黑熊等食肉目物种具有一定种群数量，监测的区域内生态系统食物链结构较为完整。同时，监测影像还首次完整地记录到斑林狸捕食、黄喉貂野外活动、毛冠鹿求偶和哺乳、中华鼯羚幼崽等珍贵影像资料，为下步准确有效制定保护措施提供了科学依据。

## 春和景明 踏青赏花



3月2日，游客在江苏省盐城市大丰区梅花湾景区踏青赏花(无人机照片)。春暖花开、万物复苏，正是踏青赏景的好时节。人们走出家门，乐享春日时光。

新华社发(周社根摄)

## 前2个月全国电动自行车以旧换新突破100万辆

新华社北京3月3日电(记者谢希瑶) 记者3日从商务部获悉，全国电动自行车以旧换新工作平稳有序实施，今年1至2月，交售旧车、换购新车各101.9万辆，带动新车销售26.6亿元。电动自行车以旧换新自去年实施以来，累计交售旧车、换购新车各240万辆，带动新车销售约64亿元。

2025年1月，商务部等5部门联合印发《关于做好2025年度电动自行车以旧换新工作的通知》，明确从1月1日起延续开展以旧换新。从销售端

看，目前已有超过4万家销售门店参与以旧换新工作，绝大多数为个体工商户和小微企业，市场参与积极性进一步提高。从销售进度看，2月份置换量达到86.3万辆，超过上年的月销售最高峰值(73.2万辆)，各地进度明显提速。

商务部表示，下一步，各级商务部门将加快推动电动自行车以旧换新工作，切实把这项既利当下、又利长远，既保安全、又促消费，既助企业、又惠民生的工作落实好。

## “陇电入鲁”关键配套工程庆阳北750千伏输变电工程顺利投运

新华社兰州3月3日电(记者王铭禹) 记者从国网甘肃省电力公司获悉，位于甘肃省庆阳市环县的庆阳北750千伏输变电工程于3月2日20时40分正式投运，为“陇电入鲁”工程顺利建设奠定了坚实基础。

庆阳北750千伏输变电工程是国家“十四五”规划“陇电入鲁”工程的关键配套工程，也是600万千瓦新能源上网及新建陕甘省际联络线的重要枢纽。建成后 will 大幅度提升当地电网供电能力及可靠性，有力促进陇东老区及周边

地区的经济发展。作为国内首个“风光火储一体化”大型综合能源基地外送工程，“陇电入鲁”工程西起甘肃庆阳换流站，东至山东东平换流站，每年可向山东输送电量360亿千瓦时以上，对带动陇东老区发展、保障电力供应、推动清洁能源转型具有重大意义。

据国网甘肃省电力公司介绍，目前“陇电入鲁”工程已进入设备验收和调试阶段，预计今年5月份建成投运。