

高擎督察利剑 护卫绿水青山

——中央生态环境保护督察十年成效回眸

新华社记者 高敬 魏弘毅

绿水青山的美丽中国，凝聚着人民对美好生活的向往。

自2015年环境保护督察制度建立以来，督察就如同一柄利剑，守护着祖国的绿水青山。近日，中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，引领督察工作法治化、规范化、制度化开展，将有助于继续发挥督察利剑作用，助力美丽中国建设。

督察法规制度体系不断完善

10年前，燕赵大地，全国10个污染最严重城市中，河北占了7个。2024年，河北省设区市全部退出全国“后十”。这一巨变的背后，离不开督察的推动作用。在领导干部，根本在制度保障。建立中央生态环境保护督察制度，是生态文明建设的关键一招。

2015年7月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第十四次会议，会议审议通过《环境保护督察方案(试行)》。会议指出，建立环保督察工作机制是建设生态文明的重要抓手。当年年底，因空气质量而备受关注的河北省，成为首个督察试点。督察组直奔问题、直奔现场，反馈报告直指两灶、一针见血。

对此，习近平总书记肯定督察“发现了问题，敲响了警钟，提出了要求，明确了整改方向”，明确要求这项工作要抓下去，后续督察工作要接续展开。

此后，两轮督察先后推进，实现了对31个省市区和新疆生产建设兵团的全覆盖，并逐步将央企和国务院有关部门纳入督察范围。目前，正在进行的第三轮督察已经开展了三批。

制度是管根本管长远的。十年来，督察法规层级不断提升，制度体系不断

完善——

2019年，第一轮督察及“回头看”结束后，中办、国办印发《中央生态环境保护督察工作规定》，以党内法规形式规范督察工作。

2022年，中办、国办印发实施《中央生态环境保护督察整改工作的办法》，持续推进督察整改规范化、制度化，形成发现问题、解决问题的管理闭环。

2023年7月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调，要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用，要求研究制定生态环境保护督察工作条例。中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，此次中共中央、国务院印发《生态环境保护督察工作条例》，督察定位更加明确，督察组织更加规范，督察整改更加有力，成果运用更加强化，为法治化、规范化开展生态环境保护督察工作提供重要制度依据。

督察工作成效不断显现

水口水库是福建母亲河闽江上最大的水库。曾经，大面积网箱养殖导致库区水体污染，生态系统失衡。

督察组通报这一问题后，当地大力实施网箱养殖清退等整改举措，库区实现水清、岸绿、景美的“蝶变”，闽江水质也逐渐好转。当地还做优传统产业，做强文旅融合，让上岸的养殖户实现在“家门口”就业增收。

十年来，这样的转型实践不胜枚举，督察成效不断显现。

一大批突出生态环境问题得到解决。截至2024年底，第一轮督察及“回头看”整改方案明确的3294项任务，已完成3250项，完成率超98%；第二轮督察整改方案明确的2164项任务，已完成

1822项，完成率达84%。第三轮前三批督察整改正在扎实推进。

6年长江警示片、3年黄河警示片累计披露突出生态环境问题1262个，已完成整改1170个，完成率超92%。

如今，“两高”项目盲目发展势头得到有效遏制，一批传统产业优化升级，一批绿色生态产业加快发展，高质量发展水平明显提升。

敢啃“硬骨头”，不做“稻草人”。

人们还记得，2021年，督察组曝光云南滇池长腰山过度开发问题，29个责任单位、58名责任人被追责问责，214栋542套已建建筑被拆除，390栋已批未建建筑被取消。

督察传递的信号十分明确：生态环境保护是政治责任，履职要尽责，失职要问责。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，督察牢牢牵住生态环境保护责任制这个“牛鼻子”，始终坚持坚持的基调、问题导向，层层传导责任和压力。

一些地方多年积累的生态“顽疾”被摆上台面。甘肃祁连山生态破坏问题、腾格里沙漠污染、重庆缙云山国家级自然保护区违建突出……这些重大案件影响深远。

填海造地、挖湖造景、侵占岸线、监测检测数据造假……对这些性质恶劣的突出问题，督察始终保持高压态势。

据统计，前两轮督察共移交667个责任追究问题，共追责问责9699人。

这位负责人说，通过督察推动，习近平生态文明思想更加深入人心，绿水青山就是金山银山理念成为全党全社会的共识。各地区各部门坚决扛起生态文明建设和生态环境保护政治责任，举一反三、建立机制，措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。

在新起点上将督察向纵深推进

以此次条例印发实施为标志，督察工作站在了新的历史起点上。督察越往前推进，越进入“深水区”，触及的矛盾越来越复杂，都是难啃的“硬骨头”。

中央生态环境保护督察工作领导小组办公室有关负责人说，中央生态环境保护督察面临新的形势和任务，对工作提出了新的更高要求。

根据条例，要针对区域重大战略实施中生态环境保护要求落实情况，结合例行督察，统筹推进流域督察和省域督察。

第三轮第二批、第三批督察是党的二十大以来首次对长江经济带开展督察，也是首次在集中开展省域督察的同时创新开展流域督察。督察中，注重突出战略性、整体性、系统性，既看流域又看区域，既看整体又看局部，既看当前又看长远，聚焦长江流域存在的共性问题 and 突出问题，同时也结合各省市的实际情况，精准查找最突出的问题。

这位负责人说，根据条例要求，深入分析问题成因，并从法律法规、政策措施等顶层设计角度提出意见建议，形成综合报告，经督察工作领导小组会议审议通过后，印发有关部门。

同时，统筹例行督察与警示片拍摄，在开展例行督察的同时，拍摄制作生态环境警示片，今后将成为常态；统筹严的基调与为基层减负，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风；统筹负面曝光与正向激励，既充分发挥警示震慑作用，又提振社会各界建设美丽中国的信心。

迈向新征程，中央生态环境保护督察将继续推动经济社会发展全面绿色转型，为全面建设美丽中国作出新贡献。

(新华社北京5月12日电)



5月11日，小朋友在第九届国际月季大会现场拍摄月季花。第九届国际月季大会于5月10日至15日在北京市门头沟区举办。本届大会集中展示来自世界各地的千余种月季，涵盖国际学术会议、第十二届中国月季季展和2025北京月季文化节等板块，吸引大量游客前来赏花游玩、了解月季相关知识。

新华社记者张晨霖摄

注意防范 北方多地高温来袭

新华社北京5月12日电 中央气象台12日预报，12日至17日，黄淮中西部、华北南部及陕西关中等地将多高温天气。其中，16日至17日将迎来大范围35℃以上的高温天气，局地最高气温将达37℃以上。

气象专家提醒，公众需关注持续高温天气对人体健康带来的不利影响。

中央气象台同一天发布农业气象快讯，12日至17日，北方冬麦区高温少雨。河南西部和北部、安徽西北部、山西中南部、陕西等地土壤缺墒将持续或发展，河南西部、山西南部 and 陕西关中冬小麦干热风风险高。

中央气象台12日18时发布的气象干旱黄色预警显示，陕西、河南等省份存在重度及以上气象干旱。其中，陕西西南部、河南西南部等地特旱。预计未来3天，四川北部有小到中雨，重庆北部、云南东部有中到大雨，对缓和气象干旱有利，其余旱区少雨，气象干旱维持或发展。

气象专家提醒，旱区需密切关注天气演变，有增雨作业条件可适时开展增雨作业，以缓和当前旱情；北方冬麦区需防范干热风不利影响；甘肃南部、陕西中部和南部、山西南部、河南西部等地森林火险气象等级较高，需加强防范。

(上接第一版)

两国的文明交流互鉴，也远不止于此。此次签署的教育、电影、媒体等合作文件。体量之大、人口之多、历史之悠久、文明之厚重，从昔日并肩作战到今日携手与共，相向而行的深层逻辑，是两大文明的历史观、和平观、秩序观、发展观的辉映。文明维度的相通，成为政治互信、务实合作的最坚实根基。

“积土而为山，积水而为海。”历史怎会一蹴而就？一砖一瓦地垒砌，才有了今天的水到渠成。

此访，最重要的一份政治成果，诞生于克里姆林宫的孔雀石厅。两国元首共同签署关于进一步深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系的中俄联合声明。

沉甸甸的文本，映照中俄关系的鲜明标识：全面战略协作。“只要中俄保持战略定力，坚持战略协作，就任何力量也阻挡不了两国实现各自发展振兴，阻挡不了中俄世代友好的民心所向，阻挡不了世界多极化和经济全球化的时代潮流。”习近平主席的声音，坚定有力。

(二) 庆典时刻：

“对历史最好的继承就是创造新的历史”

纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆典的消息发布后，普京总统早就就对外发声，习近平主席将成为“最重要的嘉宾”。

9日清晨，朝霞还没有爬上天空，莫斯科红场上已是人潮涌动。耄耋老人、垂髫少儿、青春壮年，胜利日也是人民的节日。

习近平主席的车队，驶过迎风飘扬的胜利旗，驶过将鲜花捧在胸前的人群。街头，人们看到红旗车和五星红旗，纷纷驻足挥手致意。

阳光铺满了红场。习近平主席压轴抵达克里姆林宫，普京总统热情相迎。再赴庆典，十年倏忽而过，往事历历在目。

再久远，历史的记忆和真相不会褪色，“带给我们的启迪永远映照现实、昭示未来”。

再久远，在国际形势大动荡大变革中挺立潮头的身影不会缺席。纵然单边主义、霸权霸道霸凌行径危害深重，但捍卫和平与正义的力量一直都在。中国和俄罗斯从历史中汲取更多智慧，担当更大责任。

习近平主席同普京总统一起步行至主观礼台。坐在一起的两位国家元首热切交谈。山河破碎、抗争跋涉，回溯历史，更感慨今日的来之不易。

普京总统致辞的声音回荡长空：“胜利是神圣的，历史不容篡改，胜利者不容侮辱。”“中国人民英勇抗战，我们高度评价中国人民为开辟人类共同未来作出的贡献。”

阅兵式以时间为轴。普京总统不时

转过身来，向习近平主席介绍旗帜、方队、装备。年轻的战士，昂首挺胸，“乌拉”的呐喊穿透云霄。

中国人民解放军三军仪仗队方队走来了！

步伐铿锵，风采灼灼。习近平主席起身致敬，他的目光追随着行进队列，穿过历史烟云。

望向亚洲主战场的千钧之重。每一寸山河浸透热血，每一场战斗挺立不屈脊梁。五千年文明在至暗时刻迸发强大力量，全体中华儿女共谱一首惊天地、泣鬼神的雄壮史诗。

望向战火中的携手并肩。当暗夜笼罩世界，中国人民同热爱和平的世界人民一道，以生命守护生命，用信念点燃信念。苦难与牺牲淬炼出的不仅是胜利，也是共克时艰的深情厚谊。

坐在习近平主席另一侧的，是一位胸前挂满了勋章的百岁老战士，名叫叶夫根尼·兹纳缅斯基。

暮年白发，军人风范却不减当年。他动情地握着习近平主席的手说：“世界上没有任何力量能击垮我们。”这是用鲜血和生命凝结的启示。

今年是世界反法西斯战争胜利80周年和联合国成立80周年。习近平主席曾说过，“对历史最好的继承就是创造新的历史”。他同普京总统一道签署的那份联合声明，笔墨蘸满了历史沧桑，遒劲有力地写下未来：

“坚决粉碎任何企图篡改二战历史、贬低和抹杀中俄二战历史功绩、抹黑解放者形象的行径”；

“人类应永远铭记第二次世界大战悲剧及其原因和教训，尽一切努力阻止类似悲剧重演”；

……

承前启后的重要年份，叠加风起云涌的国际形势，中俄两国紧紧团结在一起，“将携手捍卫二战胜利成果，坚决反对霸权主义和强权政治，践行真正的多边主义，推动构建更加公正合理的全球治理体系”。

阅兵式结束，习近平主席和参加庆典的其他领导人一道，从红场步行到亚历山大花园。无名烈士墓前，他们肃立默哀。

一顶钢盔，一面红旗，一簇永不熄灭的火焰。

9日中午，习近平主席出席纪念苏联伟大卫国战争胜利80周年庆祝宴会。

《胜利日》《士兵之歌》《祖国从哪里开始》……影像伴着曲调的节奏变换，战争的阴霾、和平的阳光，扑面而来。人们沉浸其中，感悟着、思索着。

有个细节。宴会结束后，习近平主席即将离席，一曲《没有共产党就没有新中国》悠然响起。这是乐队特意为中国贵宾加奏的。

习近平主席走上前，握手、合影。历经共同的苦难史、抗争史，北京－莫斯科，心灵的距离如此之近！

1945年9月3日、1945年5月9日，两个载入史册、振奋人心的时间，中国、苏联，历经九死一生、愈挫愈勇，胜利的号角声响彻久远。3500多万、2700多万，两个规模庞大、痛彻心扉的数字，是第二次世界大战中国和苏联在亚洲和欧洲主战场上的伤亡人数。

纪念，因为两个英雄的国度，需要英雄的精神铸就民族的血脉；因为和平和正义来之不易，需要携手去呵护和捍卫。“铭记历史不是为了延续仇恨，而是为了更好地开创未来。”习近平主席一次次从历史望向未来。

两国元首相约今年秋天。在那一个伟大历史转折点的纪念日，中国将隆重纪念中国人民抗日战争胜利80周年。

(三) 握手时刻：

“最强大的力量是同心合力，最有效的方法是和衷共济”

出席庆典的间隙，外国政要纷纷走上前来，同习近平主席握手寒暄。多是老朋友，有的不久前才见面，有的很快又要相聚。

从庆典结束后的当天下午开始，塞尔维亚、缅甸、古巴、委内瑞拉、斯洛伐克领导人，先后走进习近平主席下榻的酒店。

国旗有序更换，会见厅的大门开合。莫斯科的握手时刻，既有搬不走的邻居，也有“天涯若比邻”的遥远国度。

双边关系的每一步抉择，都在浩荡的时代大潮中、在世界格局的大框架下进行。摆在人们面前的，有两道必答题。

一道题：在甚嚣尘上的保护主义面前，要不要继续坚持选择经济全球化？

这是会见中绕不开的话题，不少政要有所感而有。一天前，普京总统即直抒胸臆：“加征高关税违背常理，也不合法，只会反噬自身。”

中国和欧洲，维护全球自由贸易体制和国际经贸秩序，重任在肩。斯洛伐克总理菲佐表态坚定，“愿同中方共同坚持多边主义，维护自由贸易规则，维护世界产业链供应链稳定”。塞尔维亚总统武契奇辗转来到莫斯科，再一次见到习近平主席，他也再一次强调，“塞方愿与中方团结应对单边主义、保护主义带来的挑战”。

“冲出迷雾走向光明，最强大的力量是同心合力，最有效的方法是和衷共济。”习近平主席说。

历史是勇敢者创造的。中国一以贯之的“开放合作、互利共赢”立场，在历史的关头弥足珍贵。习近平主席明确表示，中方愿同世界各国一道“维护经济全球化成果”。

见面时，外国政要们说起“一带一路”“三大全球倡议、新质生产力等概念。在贸易壁垒筑孤岛、技术霸权砌高墙的当下，中国机遇、中国担当，惠及的不仅仅是双边，也给普惠包容的经济全球化注入了新动能，奋力推动世界经济

走出逆风逆水。

另一道题：在不断抬头的强权政治面前，如何正确对待二战后的国际秩序？

今天的世界，最根本的挑战是秩序挑战。二战胜利成果的集中体现——以联合国为核心的国际体系，遭遇了前所未有的冲击。

访问之际，习近平主席深刻指出，“国际形势越是变乱交织，我们越要坚持和维护联合国权威”。

世界要公道，不要霸道，历史不能回到“强权即公理”的黑暗时代。共同的呼声，也是顺应发展大势的大道之行。

从历史中汲取智慧。会见缅甸领导人敏昂莱时，习近平主席强调了和平共处五项原则和万隆精神的时代价值，主张双方要共同维护发展中国家正当权益。

在现实中淬炼勇气。拉美和加勒比国家近年来饱受单边制裁、霸权欺凌之苦。分别会见古巴国家主席迪亚斯－卡内尔、委内瑞拉总统马杜罗时，习近平主席强调，拉美和加勒比国家都是主权独立国家，不是谁家的“后院”。他重申中方坚定支持古巴、委内瑞拉维护国家主权和民族尊严，坚定支持两国人民反对外部干涉。

一湾海峡割不断血脉。台湾回归中国，这是二战胜利成果和战后国际秩序的重要组成部分，是历史的笔锋早已写清的山河归属。恪守一个中国原则是维护国际秩序的应有之义。习近平主席的重要表述掷地有声：

“无论台湾岛内形势如何变化，无论外部势力如何捣乱，中国终将统一，也必将统一的历史大势不可阻挡”。

正义之声，如潮涌岸。“坚定奉行一个中国原则，在台湾问题上始终支持中方立场”“台湾是中国领土不可分割的一部分”……各方在莫斯科纷纷重申一贯立场。这是对公平正义的坚定捍卫。

和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，在旧账未竟又添新账的世界，是拱火递刀还是劝和促谈，是助波吓吓还是摒弃对立？中国说公道话、做公道事，走得稳、行得正。

乌克兰危机延宕令世界忧心。对于一切有利于和平的努力，中国都表示欢迎。“中方倡导共同、综合、合作、可持续的全球安全观，认为要重视各国合理安全关切，消除产生危机的根源。”习近平主席着眼的是问题的根本和本。

对于中方的客观公正立场，普京总统高度赞赏，表示愿不设前提开启和谈，希望达成公正、持久的和平协议。

乱云飞渡中讲道义、勇担当，收获的是支持、信任，是“得道者多助，失道者寡助”。“我们坚信，世界各国人民都会选择站在历史正确一边、站在公平正义一边。”

(四) 习近平主席的莫斯科时间：“大国要有大国的样子，要展现更多责任担当”

又是一年白桦新绿、丁香盛放，“梨

花开遍了天涯”。

俄罗斯之行，有两个时长，给世界留下了深刻印象：

一个是估算下来，习近平主席和普京总统交流近10个小时。

一个是习近平主席在莫斯科停留3晚。放在近年的中国外交中，并不多见。这两个时长，意味着什么？

置于单边与多边激烈博弈、维霸与反霸深度较量的国际形势下看，中俄全面战略协作的全球意义、历史意义熠熠生辉。

一致同意推动世界多极化、经济全球化、国际关系民主化；

一致同意加强在多边框架内的协调配合，提升发展中国家在全球治理体系中的话语权；

一致同意推动政治解决各类热点问题；

……

中俄两国的广泛共识，是动荡形势下的战略对表，更是两个大国对世界的“特殊责任”“挺膺担当”。

“大国要有大国的样子，要展现更多责任担当。”习近平主席的莫斯科时间，中国的大国角色是一条主线。

泱泱中华，历史何其悠久，文明何其博大。在历史的曲折发展中，也曾有过民族蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘的灰暗时刻。然百年沧桑变。为人类谋进步、为世界谋大同，成为这个伟大国度在新时代恪守的志向、笃定的行动。

从5月9日，望向9月3日。那一天，浓缩着一个古老民族的苦难与辉煌，“中国人民抗日战争的伟大胜利，重新确立了中国在世界上的大国地位”。

80年前，历史掀开新的一页。大国的浴火重生，从一开始就印刻着和平与正义。从当年率先在《联合国宪章》上签字，到新时代构建人类命运共同体，这个阔步向前的大国始终胸怀天下、济世为民。

鉴古知今。大国的角色，并非由一时一事所框定，而是在一次次的抉择与行动中得到诠释。大国的地位，并非单由实力的对比所决定，归根结底是由国际社会的民心向背所决定。

沧海横流，方显英雄本色。历史发展的关键当口，更多国家将目光看向中国。正如塞尔维亚总统武契奇所说：“中方的理念和行动增强了国际社会维护共同利益的勇气和信心。”

“在中国，看到了未来，看到了信心。”国际社会的广泛共识，今日世界的印象，是靠脚踏实地的奋斗赢得的。信心，源于中国的发展力量。

就在访问前夕，俄罗斯媒体播出一部纪录片，普京总统在访谈中说：自25年前，他就注意到世界经济发展重心正向亚太地区转移；俄罗斯积极发展同中国的关系，为世界稳定打造坚实基础。

真正的历史自觉、历史主动，不仅在

于预判一时的潮汐方向，更在于主动顺应历史大势、抓住历史机遇、引领历史发展。访问中，习近平主席语重心长地说：“我们有决心和信心战胜各种风险挑战。无论外部环境如何变化，中国都将坚定办好自己事。”

“坚定办好自己事”，这是今天我们应对一切艰难险阻的底气所在，是我们引领国际社会以合作同渡风雨、共越关山的信心之源。

访问前夕，国际媒体对中国的两重观察，放在一起看可更清晰读懂中国与世界关系的历史变迁。

第一重观察，聚焦中国发展，结论是“中国科技发展慢一拍”的时代已经过去，高质量发展的中国日益成为“引领性力量”。

另一重观察，聚焦中国的国际影响，结论是当前中国给世界带来的改变不仅仅是“事件史”，还是更深刻变革的预兆。

信心，源于中国的合作力量。

2013年，担任国家主席后首次出访，第一站，习近平主席就来到了俄罗斯。“不能身体已进入21世纪，而脑袋还停留在过去”，构建人类命运共同体理念应运而生。

随着时间的延展，践行这一理念的合作框架日臻完善。构建人类命运共同体理念也被写入联合国决议，为建设美好世界汇聚更多共识与力量。

今天，再一次来到莫斯科，人类命运共同体的思想之光，在世界的感召力影响力已令人惊叹。2021年秋、2022年春、2023年春，习近平主席相继提出三大全球倡议：全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，进一步丰富拓展了人类命运共同体理念，也照亮了人类文明的征途。

“将继续参与‘全球发展倡议之友小组’工作”“双方将就全球安全倡议开展合作”“俄方高度重视全球文明倡议”……中国，在动荡的时代坚定不移“站在历史正确一边”，见者远、闻者彰。

启程前往莫斯科前夕，习近平主席同欧洲领导人互致贺电，庆祝中欧建交50周年，以合作应对时代挑战成为双方明确共识；

再往前，东南亚之行，构建周边命运共同体迈出坚实一步；

而将目光望向接下来的时间，习近平主席将出访中国－拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议开幕式并发表重要讲话的消息，传遍了海内外。

时代的风浪起起伏伏，一以贯之求正和、讲合作、谋共赢的中国，坦坦荡荡，朋友遍天下。

“无平不陂，无往不复。”历史总是在曲折中发展前进。艰险和磨砺，无阻大道如砥、大势如潮。一个谋大势、担大义、行大道的负责任大国，前路无比壮阔。

(新华社北京5月11日电)