

中央明确城市更新“路线图”！宜居、韧性、智慧

新华社记者 王优玲

城市，是推动高质量发展、创造高品质生活、全面建设社会主义现代化国家的重要载体。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，为打造宜居、韧性、智慧城市提供指引。

由外延扩张转向内涵提质，从“有没有”转向“好不好”，当前我国城市发展正经历深刻转型。实施城市更新行动，是转变城市发展模式的必然之举，是城市现代化建设的重要抓手。

“我国城市发展已进入城市更新的重要时期，要深刻理解和把握实施城市更新行动对于稳增长、扩内需、惠民生的重要作用，将城市更新作为推动城市高质量发展的综合性、系统性战略行动，建立可持续的城市更新模式和政策法规，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升。”中国城市规划学会理事

长杨保军说。

城市更新将如何推进？

意见提出，坚持以人民为中心，全面践行人民城市理念，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

城市的核心是人，人们对于美好生活的需求日益增长，既有的需求标准在提高，新增的需求类型更丰富，但目前我国城市发展还存在设施不够健全、功能不足、安全隐患等短板弱项。

围绕人民关切，意见部署了八项主要任务：加强既有建筑改造利用，推进城镇老旧小区整治改造，开展完整社区建设，推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造，完善城市功能，加强城市基础设施建设改造，修复城市生态系统，保护传承城市历史文化。

“这些任务紧密围绕新时期人民需求，立足关键领域精准发力。各地应准确把握现阶段实施城市更新的主要目

标，基于自身实际，抓住主要矛盾和工作重点，尽力而为、量力而行，因地制宜推进城市更新。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

城市更新面临规划、土地、财税、金融等多重挑战，如何加强支撑保障？意见提出关键突破点。

在建立健全城市更新实施机制方面，意见提出“创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制”“全面开展城市体检评估”“建立完善‘专项规划—片区策划—项目实施方案’的规划实施体系”；在完善用地政策方面，意见要求“推动土地混合开发利用和用途依法合理转换”“盘活利用存量低效用地”。

在健全多元化投融资方式方面，意见要求“加大中央预算内投资等支持力度”“中央财政要支持实施城市更新行动”“地方政府要加大财政投入”“落实城市更新相关税费减免政策”“强化信贷支

持”“完善市场化投融资模式”；在建立城市更新可持续模式方面，意见要求“政府引导、市场运作、公众参与”；在健全法规标准方面，意见要求“加快推进城市更新相关立法工作”“完善适用于城市更新的技术标准”。

城市更新是一项复杂的系统工程，需要强有力的政治政策支撑。杨保军说，中央确定城市更新大方向后，地方是更新实施责任主体，落实深化改革要求，激发地方能动性，鼓励各地结合实际需求积极探索创新，通过改革破解制度政策性障碍，建立一整套适用于城市更新的制度政策体系。

城市更新，既是发展方式的转变，更关系到民生福祉的提升。加力实施城市更新行动，解决好人民群众最关心的现实问题，让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

（新华社北京5月15日电）

新华社北京5月16日电（记者朱高祥）记者16日从民政部获悉，民政部、全国老龄办、最高人民法院等七部门近日联合发布《关于建立健全维护老年人合法权益工作机制的意见》，立足细化完善老年人权益保障法配套政策，加强老年人权益司法服务和保障，不断营造老年友好型社会环境。

意见要求做好涉老纠纷化解处置，提出强化涉老纠纷司法保障，要为便利老年人参与诉讼活动提供保障，完善诉讼服务场所的无障碍设施及服务；为行动不便的老年人提供在线诉讼服务，或者提供预约立案、上门立案等多种服务，同时保留老年人易于接受的传统诉讼服务方式。此外，要加大涉老纠纷处置力度，依法惩治盗窃、抢夺、抢劫、敲诈勒索老年人财物和以“养老”为名、通过欺骗手段侵害老年人财产权益等违法犯罪行为。

意见聚焦老年人权益保障新情况、新问题、新动向，旨在把老年人权益保障理念融入社会治理全过程，完善工作机制，加强协调联动，形成风险预警防范、纠纷发现报告、纠纷化解处置的工作闭环，更好保障老年人依法享有的合法权益，不断增强老年人的获得感、幸福感、安全感。

在强化涉老风险预警防范方面，意见明确，注重风险源头防范，重点针对养老消费、赡养与继承、金融理财、保健养生等涉老领域加强风险防范，做好普法宣讲、专业咨询、专项指导等工作，提升老年人抵御风险能力。

在提升老年维权服务质量方面，意见还提出，增强法律服务力度，对遭受虐待、遗弃或者家庭暴力的老年人申请法律援助，不受经济困难条件限制；对无固定生活来源的老年人、对接受社会救助或司法救助的老年人申请法律援助，免予核查经济困难状况。要加大法律援助力度，依法将符合条件的高龄、空巢、独居、失能失智、计划生育特殊家庭等老年人纳入法律援助范围。

（上接第一版）
自此，水岭村打开新的发展空间。这些年，村里建起大棚，引进香菇产业。2024年，村集体收入超过百万元。

从2021年开始，桐城市推广社会治理的“六尺巷工作法”，无论发展大事还是邻里小事，都在“说事会”上商量。“我们在社会治理工作中，融入‘六尺巷’精神，以文化人、润物无声，让基层治理工作更有底蕴。”桐城市市长刘存磊说。

【记者观察】从“争三尺”到“让三尺”，六尺巷书写了礼让和谐、亲仁善邻的生动故事。一条乡村新路的开辟，背后是和合文化基因的悄然发力。从历史典故衍生为“六尺巷工作法”，六尺巷被不断赋予新的内涵，在基层社会治理实践中发挥着独特作用。不只是在桐城，安徽黄山依古训打造“作退一步想”工作法，孔子故里山东曲阜循儒家文化建立“和为贵”调解室，浙江台州建成“和合街区”打造基层“和合善治同心圆”……和合文化正在被创造性转化、创新性发展，在基层治理中更加鲜活，生长出新时代社会治理的文化根系。

文化之声滋养城市善治根系

“你们结合亲身经历，向市民讲历史，讲党的创新理论，讲新时代上海城市发生的可喜变化，这是很有意义的事情。”——2024年，习近平总书记在给上海市杨浦区“老杨树宣讲汇”全体同志回信时指出。

“我岳父给我讲过一个解放战争的故事，我至今记忆犹新。数十位妇女用



这是5月15日拍摄的德胜体育中心（无人机照片）。近日，作为第十五届全运会佛山赛区场馆之一的广东省佛山市顺德区德胜体育中心全面完工。该中心包括综合体育馆、游泳馆、综合体育场和相关配套设施，预计将于6月中旬全面移交并投入使用。

新华社记者邓 华摄

2000多套历史遗留问题房屋有了“小红本”

新华社北京5月15日电（记者王立彬）不动产统一登记实施以来，全国累计化解历史遗留问题房屋2000多套，一本本不动产权证书“小红本”，圆了千家万户“安居梦”。

自然资源部自然资源确权登记局局长胡善顺15日在介绍各地化解历史遗留问题、为群众办理不动产权证书工作进展时说，针对用地手续不完善、开发主体灭失、房地信息不一致等历史遗留问题，自然资源部门坚持分类施策，打通问题化解路径，建立“国家一省一市一县”四级到户台账，责任到人、挂号销

账，按月调度工作进展、实地调研督促、总结推广典型经验、举办视频培训，化解难题工作成效显著。

据介绍，不动产统一登记实施以来，全国累计化解历史遗留问题房屋2000多套，累计惠及5000多万人。特别是2024年以来，全国化解长期积压的各类跨部门“硬骨头”问题房屋340多套，历史遗留问题造成的房屋资产流转难、群众上学落户难等加快化解。

通过化解历史遗留问题，为群众办理不动产权证书，原来无法交易的房屋得以进入市场，实现顺畅

交易和抵押融资，释放了内需潜力，激发了市场活力，成为支撑社会经济发展“助推器”。截至目前，全国近2100个区县办理“带押过户”业务50.7万笔，累计涉及卖方抵押金额6400多亿元，有效降低了企业和群众的交易成本，为金融业机构防范资金风险提供了保障。

胡善顺说，在积极推进历史遗留问题化解、维护群众合法权益同时，各地严守底线，严肃追究相关责任主体的违法违规责任，有效防止了违法违规问题“借机搭车”合法化。

（新华社北京5月15日电）

【记者观察】“老杨树宣讲汇”牢记

嘱托，把根扎进基层土壤，将党的理论、政策话语、城市精神融入“家门口的故事”，用接地气、有生气、富有吸引力感染力的大众话语，打通党的创新理论通向群众的传播路径；通过传播主流价值、主流舆论、主流文化，为城市治理凝聚心聚力。在上海，“老杨树”已成为一个精神符号，他们以“一只讲台”为圆心，将宣讲延伸到城市各个角落，架起社会治理与基层实践的桥梁。

“宣讲不光是讲道理，更是在‘播种’

文化的种子，如今‘老杨树’可以通过直播将种子撒向全国各地。”郝建华说。

成立于2020年6月的“老杨树宣讲汇”，由长期工作生活在上海市杨浦区的老干部、老战士、老专家等组成。成员平均年龄73岁，结合他们自身经历，向市民讲历史、讲党的创新理论、讲城市发生的可喜变化……年复一年，“老杨树”就把“讲台”搬到哪里，把党的理论送到哪里。

“你们是有贡献的劳动者！不仅是为百姓的幸福生活‘跑腿’，更是为新时代中国特色社会主义事业‘跑腿’。”在一次面向快递员的讲座中，宣讲人的动情发言，打动了台下的听众。那场宣讲后，多名快递员向组织递交了入党申请书。

牢记嘱托、退而不休。近5年来，“老杨树宣讲汇”累计开展宣讲超3000场，线上线下覆盖听众约100万人次。

“基层治理要做到凝聚力量、树立信心，希望千万棵‘老杨树’连成片，让信仰的根系滋养整座城市。”郝建华感慨道。

发展了爱好，也有了归属感。”她说。

“唱歌是很好的交流方式，合唱团成员来自不同民族，大家用歌声增进了解、培养感情，其乐融融。”合唱团负责人王红梅说。

随着社区文化服务功能不断完善，各类自发形成的文艺团队成为文亭巷社区建设的一道亮丽风景，编织基层文化治理的经纬，浸润着居民的心田。

社区是服务群众、宣传政策的最后一公里。近年来，文亭巷社区将党建工作深度融入社区各项文化节庆活动中，通过选树“文亭名人”“石榴籽幸福家庭”等先进典型，开展“兴趣小组”“我们的节日”“百家宴”等百余场活动，打造各族群众一家亲的和谐家园。

“文化是一种无形的力量，促使各族群众形成一种认同感、归属感。”文亭巷社区党委书记李龚媛说，“我们用文化活动拉近与群众的距离，同时也拓宽政策宣传覆盖面。”

【记者观察】打造共建共治共享的社会治理格局，文化建设是重要抓手。

发展社区文化、以文化润社区，有利于形成团结互助的社区治理网络，为基层治理体系和治理能力现代化提供助力。

文亭巷社区通过构建文化空间、举办文化活动等方式，增进各族群众交往交流交融，有效拉近了社区居民间的心理距离，形成认同感、归属感，打造出各族群众一家亲的和谐家园，是夯实社会治理文化根基的生动实践。

（新华社记者刘菁 陈尚营 陈诺）

（新华社北京5月15日电）



5月16日，“心连心·京藏号”2025年旅游列车从北京西站发车。

当日，“心连心·京藏号”2025年旅游列车在北京首发。14天的旅程中，列车将途经西宁、拉萨、林芝等地，游客们沿途可以游览西藏著名人文和自然景观。

据介绍，为了缓解旅途中游客因高原反应而产生的身体不适，此次“心连心·京藏号”旅游列车分两段行程：第一段从北京至西宁，为普通列车专属车厢；第二段从西宁至拉萨，为专属高原供氧旅游专列。专列上还有专业医护人员全程跟团，为游客们的健康提供保障。

据中铁旅集团相关负责人介绍，中铁旅集团还计划于7月1日、9月9日继续开行“京藏号”旅游列车。

新华社记者孙瑞博摄

《数字中国建设2025年行动方案》来了

新华社北京5月16日电（记者高亢）记者16日获悉，国家数据局综合司于近日印发《数字中国建设2025年行动方案》，对“人工智能+”基础设施提升等方面进行工作部署。

方案提出，以数据要素市场化配置改革为主线，加快培育全国一体化数据市场，因地制宜发展以数据为关键要素的数字经济，全面提升数字中国建设水平。到2025年底，数字中国建设取得重要进展，数字领域新质生产力不断壮大。

据了解，方案是国家数据局首次向地方数据管理部门印发的指导开展数字中国建设的文件。

国家防汛抗旱总指挥部开展2025年汛前检查

新华社北京5月16日电（记者周圆 魏弘毅）记者16日从应急管理部获悉，根据国家防汛抗旱总指挥部2025年汛前检查统一安排部署，8个检查组对主要江河流域北京、河北、辽宁等15个重点省份开展实地督导检查，检查中发现各地防汛备汛总体有序有力。

各检查组由国家发展改革委、住房城乡建设部、交通运输部等部门负责同志带队，针对2024年灾害应对中隐患排查整改、人员转移避险、基层能力建设等方面暴露出的短板弱项，围绕责任制落实、预案修订演练、工程设施隐患排查、基层应急能力、队伍物资保障等5个方面，采取“明查+暗访”的方式，加强专业指导和帮助。

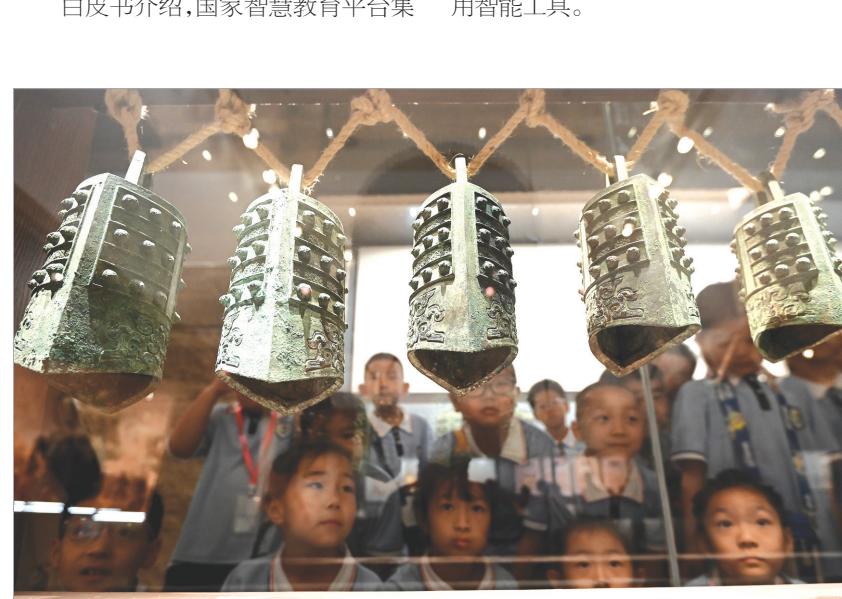
检查中发现各地防汛备汛总体有

序有力，但也不同程度存在一些问题：部分地区和行业领域汛前风险隐患排查整治还不到位，存在风险底数更新不及时、风险鉴别能力弱、隐患排查不彻底情况；个别地市的基层应急预案“上一下粗”，一些乡镇、村（社区）避险转移方案不完善；基层抢险救援能力有待提升，部分村镇专业救援力量和物资设备不足，防灾避灾科普宣传还不够；个别小型水库泄洪能力不足，一些涉水在建工程安全度汛风险较大等。

各检查组及时向相关省份反馈问题，要求有关地区和单位立查立改、举一反三、系统提升。对检查组发现的重大防洪安全隐患或影响安全度汛的突出问题，国家防总办公室将“一省一单”限时督办，推动问题隐患闭环销号整改。

新华社武汉5月16日电（记者王鹏 侯文坤）教育部16日在2025世界数字教育大会上发布《中国智慧教育白皮书》。白皮书显示，国家智慧教育平台持续汇聚优质数字教育资源，汇集中小学资源11万余条，职业类教育在线精品课程1.13万余门，高等教育优质在线课程3.1万门，终身学习课程超2000门。

此外，在促进人工智能与教育深度融合方面，白皮书介绍，国家智慧教育平台集成上线系列学科大模型和智能工具，围绕学生学习、教师教学、教育治理、科学研究等方向，汇聚“AI课堂”“数字解题助手”“智能出题助手”等一批实用智能工具。



5月16日，河北省邯郸市复兴区铁路小学的学生在邯郸市博物馆参观。在国际博物馆日到来之际，各地开展活动让人们近距离感受历史和文化的魅力。

新华社发（郝群英摄）