

# 为加快构建新发展格局提供有力支撑

## ——解读扩大内需战略规划纲要

中共中央、国务院近日印发的《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》14日对外发布。15日,国家发展改革委发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。

进入新发展阶段,我国坚定实施扩大内需战略意义何在?将实现怎样的预期目标?有哪些具体部署?记者采访权威人士进行解读。

### 坚定实施扩大内需战略意义重大

纲要指出,坚定实施扩大内需战略、培育完整内需体系,是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的必然选择,是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

纲要涵盖十一个部分、三十八条,全面阐释我国实施扩大内需战略的规划背景,明确总体要求,提出政策举措。

纲要指出,实施扩大内需战略是满足人民对美好生活向往的现实需要;是充分发挥超大规模市场优势的主动选择;是应对国际环境深刻变化的必然要求;是更高效促进经济循环的关键支撑。

国家发展改革委副主任赵辰昕说,坚定实施扩大内需战略,是加快构建新发展格局的关键着力点,是推动经济持续健康发展的重要基础,是彰显大国担当的主动选择,是坚持以人民为中心发展的必然要求。

纲要指出,综合来看,我国扩大内需机遇和挑战都有新的发展变化,总体上机遇大于挑战。必须坚定实施扩大内需战略,准确把握国内市场发展规律,未雨绸缪,趋利避害,在危机中育先机,于变局中开新局,不断释放内需潜力,充分发挥内需拉动作用,建设更加强大的国内市场,推动我国经济平稳健康可持续发展。

“进入新发展阶段,扩大内需仍大有可为。”赵辰昕说,我国居民消费提质扩容潜力巨大,补短板锻长板投资需求旺盛,推进新型城镇化和区域协调发展将进一步拓宽国内市场空间,市场体系逐步完善有利于充分激发市场

力,供给水平不断提升将引领创造更多市场需求。

### 明确中长期目标和三大重点任务

“消费和投资规模再上新台阶”“新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现”“城乡居民人均收入再迈上新的台阶”……纲要按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排,展望2035年实施扩大内需战略的远景目标。

纲要还确定了“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标:促进消费投资,内需规模实现新突破;完善分配格局,内需潜能不断释放;提升供给质量,国内需求得到更好满足;完善市场体系,激发内需取得明显成效;畅通经济循环,内需发展效率持续提升。

消费是内需的重要组成部分,促进居民消费是实施扩大内需战略的重要抓手。赵辰昕说,进入新发展阶段,我国有世界规模最大的中等收入群体,人均国内生产总值已超过1.2万美元,居民消费优化升级同现代生产方式相结合,是全球最具成长性的消费市场,全面促进消费潜力巨大。下一步,将围绕进一步提升传统消费、扩大服务消费、培育新型消费、倡导绿色消费、拓展农村消费、完善促进消费的体制机制等方面,大力促进消费提质升级。

实施扩大内需战略,其中的一项重点就是要拓展投资空间,发挥投资对优化供给结构的关键性作用。赵辰昕说,我国投资需求潜力仍然巨大,研究表明,我国人均基础设施资本存量只有发达国家的20%至30%,传统基础设施投资需求仍然很大,新型基础设施布局建设步伐加快,产业转型升级投入力度亟待加大,民生领域仍有许多薄弱环节。未来一段时期,围绕加快补齐短板弱项,改善供给质量,不断优化投资结构,提高投资效率,更大激发民间投资活力,将为投资需求合理增长增添持久动力。

纲要还部署了加快培育完整内需体系、促进形成强大国内市场、支撑畅通国内经济循环三大

重点任务。

“市场是大国的重要战略资源,形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,也是大国经济优势所在。”中国国际经济交流中心美欧研究部副部长张荣楠说,纲要锚定2035年远景目标,综合考虑“十四五”时期国内外发展趋势和我国发展条件,明确提出三大重点任务,思路更明确、方向更清晰、措施更有力,为促进国内国际双循环良性互动提供指引。

### 提出八个方面政策举措 培育完整内需体系

纲要按照生产、分配、流通、消费、投资再生产的扩大内需全链条,从全面促进消费、优化投资结构、推动城乡区域协调发展、提高供给质量、健全现代市场和流通体系、深化改革开放、扎实推动共同富裕、提升安全保障能力等八个方面作出部署,实施方案进一步细化了这八个方面的具体任务。

“政策内容体现出鲜明的人民立场。”国务院发展研究中心市场经济研究所所长王微表示,一系列以民生福祉为导向的促消费政策将加快推动全体居民生活品质提升和向共同富裕目标迈进。

居民增收事关消费增长,也是社会关注焦点。纲要提出,完善收入分配格局,构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排,加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高精准性,扩大中等收入群体比重,增加低收入群体收入,合理调节高收入,取缔非法收入,促进社会公平正义,促进人的全面发展,增强内需发展后劲。

赵辰昕说,要把扩大中等收入群体规模作为重要政策目标,优化收入分配结构,扩大人力资本投入,使更多普通劳动者通过自身努力进入中等收入群体。完善初次分配政策体系,提高劳动报酬在初次分配中的比重,拓宽居民经营性、财产性收入渠道。完善再分配调节机制,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系,切实兜牢民生底线。

(谢希瑶 潘洁)



12月15日,观众在工作人员的指导下体验割胶。

当日,2022年中国(海南)国际热带农产品冬季交易会在位于海口的海南国际会展中心开幕。本届冬交会展会总面积约7万平方米,设有科技强农馆、乡村振兴馆、国际国内精品馆等10个展馆(区)。来自全国18个省份的1200家企业、2000多个品类参展。展品涉及瓜果蔬菜、粮油、水产、畜牧等。郭程摄

## 小灯泡“点亮”大民生

冬季到来,东北天黑得越来越早。晚上6点,长春市民周建华顶着寒风,下班回到位于南关区至善小区的家。他打开单元门后,楼道内的LED声光两控灯应声而亮。

“这个小区有30多年了,住了不少老年人。2007年物业弃管后,楼道灯坏后经常长时间无人修理,上楼别提多费劲了。”周建华说,自己摸黑上楼时摔过一次。安心安全回家,成了这个小区居民的心愿,也是长春很多老旧小区、弃管小区居民的期盼。

为解决这一难题,2010年,长春市政府将“黑楼道”亮化工程作为重点民生工作。长春市政府与国网长春供电公司签署合作协议,由政府出资并划定范围,委托供电公司接管散旧楼宇、弃管小区的楼道亮化工作。供电公司随即成立楼道灯维修班,为接管小区逐一安装声控白炽灯,提供日常维修服务。

让灯亮起,解决了百姓心之所盼,如何确保楼道灯“长明”,是相关部门接下来的工作重点。

在位于长春市的96810楼道灯快修热线平台总部,偶尔会有电话响起。接线员记下诉求后,将指令发送给维修队,队员立即启程前往维修点修理故障……为了及时解决楼道灯故障,供电部门开通了服务热线,还将维修班升级为“春城e哥”维修服务队。“服务时间从过去5×8小

时提升到7×24小时,从72小时内完成维修任务到受理当日必须抢修好,越来越高效。”抢修队员张阳说,虽然工作更辛苦了,但百姓的困难很快被解决,他很有成就感。

“这是声光两控LED灯。”长春市南关区平泉社区党委副书记赵静拿着一款灯泡向记者展示。过去楼道里用的是传统白炽灯,使用寿命短,维修率高。供电公司工作人员跑了好几家市场,在百余种灯具中选出灵敏、节能且耐用的LED声光两控灯逐步进行更换,降低故障率。“楼道灯比以前亮了,也不爱坏了,上楼比以前方便多了!”家住长春市宽城区旭阳家园2区的老人齐守志说。

12年来,长春主城区44个街道、161个社区、303个小区已完成楼道亮化工作,供电部门完成了16.7万盏楼道灯的改造更换。由于被接管小区中近八成楼龄超过20年,公共设施及供电线路设备老化,长春市政府还积极推进老旧小区供电线路改造,完善基础设施建设。

“党的二十大报告指出,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题。”国网长春供电公司营销部主任秦铭泽说,“民生无小事,枝叶总关情。保障和改善民生没有终点,在楼道灯这些细节上做好文章,才能让百姓心中的‘幸福灯’长久亮下去。”

(孟含琪 李典)



在钦州市三娘湾黄金百香果种植园,农民在种植黄金百香果苗(12月14日摄)。近日,广西钦州市农民利用冬季光温资源丰富优势,发展冬种产业。

张爱林摄

## 深耕智能制造 牵引产业升级

### ——重庆加快打造“智造重镇”观察

在重庆青山工业有限公司,汽车变速器装配生产线上,一派忙碌景象,只见智能小车穿梭运输物料,工业机器人挥动手臂协同作业,一台台变速器有序生产下线……这家企业通过建设汽车传动系统智能工厂项目,实现生产物料循环取货、工艺数字化设计、供应链协同等,大幅提高了企业生产运行效率。

前不久,工信部公示2022年度智能制造示范工厂揭榜单位和优秀场景名单,包括青山工业在内的6家重庆企业跻身智能制造示范工厂,10家重庆企业的15个典型应用场景入选智能制造优秀场景,凸显重庆深耕智能制造进一步取得实效。

作为国家重要制造业基地的重庆,加快打造“智造重镇”,着力推动传统产业智能化升级、培育壮大智能产业,产业结构调整和转型升级迈出坚实步伐。从行业

领先的龙头企业,到海量的小微企业;从传统的钢铁、化工等行业,到先进的通信技术行业……如今,“数字之花”开遍山城,智能制造持续为工业经济赋能助力。

汽车产业是重庆的主导产业。在重庆长安汽车股份有限公司智能化工厂,只见数字化组装线上工业机器人灵活地进行冲压、焊接等一系列操作,一辆辆汽车陆续生产下线……“我们对整车产品和生产环节同步实施智能化升级,智能化工厂设备自动化率达92%。我们还掌握了智能互联、智能驾驶等600余项智能低碳技术,多款智能化车型已成为公司的拳头产品。”重庆长安汽车股份有限公司相关负责人说。

“如今传统行业也变得高端化,伴随下游客户对我们生产过程的信息监管和质量追溯提出要求,我们决心实施智能化升级,为未来发展赢得主动。”重庆歌马

机械曲轴有限公司董事长曹正素说,公司连续投入大量资金用于智能化改造,生产效率提高30%以上,产品不良率降低一半,今年该公司成功获得国外高端通机品牌订单。

来自重庆市经济和信息化委员会的数据显示,近年来重庆累计推动11.3万家企业“上云上平台”,累计实施4800余个智能化改造项目,建设734个数字化车间、127个智能工厂,示范项目的生产效率提升58.9%,一大批企业实现“华丽转身”。

记者了解到,为持续培育壮大智能产业、推动传统工业智能化升级,重庆还将进一步补链、强链,做大做强智能产业集群;同时加快打造智能工厂、数字化车间,提速5G基站等新型基础设施建设,助力更多企业从“制造”迈向“智造”。

(黄兴)

本版稿件据新华社